Nástroj pro propojení Evropy (CEF):

informace o stavu čerpání prostředků a stavu přípravy pro období 2021 - 2027

# Úvod

Materiál shrnuje aktuální stav implementace českých projektů podpořených z Nástroje pro propojení Evropy pro roky 2014 – 2020 (CEF) a dále obsahuje informace o stavu přípravy Nástroje pro propojení Evropy pro roky 2021 – 2027 (CEF2).

Cílem je:

* vyhodnocení čerpání ve stávajícím období 2014 – 2020;
* načrtnout výhled čerpání CEF2 po roce 2021;
* identifikovat překážky v čerpání a nastínit opatření k jejich minimalizaci.

Informace navazuje na materiál „Informace o stavu čerpání prostředků z Nástroje pro propojení Evropy (CEF) a návrhy opatření pro maximalizaci využití alokace kohezní části CEF“ schválený Výborem pro Evropskou unii usnesením č. 23 ze dne 24. července 2018.

CEF je program přímo řízený Evropskou komisí (EK), resp. Výkonnou agenturou pro inovace a sítě (INEA), zřízený na podporu rozvoje transevropských sítí v oblasti dopravy (TEN-T), energetiky (TEN-E) a telekomunikací. Každá z částí má samostatný rozpočet a specifická pravidla, materiál je zpracován rezorty, které mají jednotlivé části v gesci:

* doprava - Ministerstvo dopravy (MD),
* energetika - Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO),
* telekomunikace – CEF: Ministerstvo vnitra (MV), CEF2: MPO.

Dopravní část se odlišuje tím, že zahrnuje kromě tzv. obecné obálky, která obsahuje prostředky dostupné pro všechny členské státy, i tzv. kohezní obálku financovanou z prostředků přesunutých do CEF z Fondu soudržnosti (FS). Pro čerpání kohezní obálky jsou způsobilé pouze členské státy, které mohou čerpat z FS (tzv. kohezní státy), a to za podmínek obdobných jako u FS (míra spolufinancování až 85 % apod.). Tato obálka byla pro první tři roky implementace rozdělena do tzv. národních obálek, které byly výlučně k dispozici jednotlivým kohezním členským státům, následně byly prostředky soutěženy všemi způsobilými státy.

# Stav implementace CEF

Celkem bylo z rozpočtu EU na realizaci Nástroje pro propojení Evropy na období 2014 až 2020 vyčleněno 30 192 259 000 EUR v běžných cenách. Z této částky připadá na:

a) odvětví dopravy: 24 050 582 000 EUR (z toho kohezní obálka 11 305 500 000 EUR);

b) odvětví telekomunikací: 1 066 602 000 EUR;

c) odvětví energetiky: 5 075 075 000 EUR.

Základní přehled o stavu implementace CEF poskytují tabulky 1 a 2. Stav implementace je blíže popsán dále v textu pro jednotlivé části CEF.

Tabulka 1: Projekty českých příjemců podpořené z CEF

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Předložené žádosti o podporu** | | | **Schválené projekty** | | | **Projekty v realizaci** | | | **Úspěšně dokončené projekty** | | | **Nerealizované / stažené projekty** | | |
|  | **Počet** | **Způsobilé výdaje**  **(tis. EUR)** | **Příspěvek CEF**  **(tis. EUR)** | **Počet** | **Způsobilé výdaje**  **(tis. EUR)** | **Příspěvek CEF**  **(tis. EUR)** | **Počet** | **Způsobilé výdaje**  **(tis. EUR)** | **Příspěvek CEF**  **(tis. EUR)** | **Počet** | **Způsobilé výdaje**  **(tis. EUR)** | **Příspěvek CEF**  **(tis. EUR)** | **Počet** | **Způsobilé výdaje**  **(tis. EUR)** | **Příspěvek CEF**  **(tis. EUR)** |
| **Doprava** | 95 | 4 223 720 | 3 295 068 | 59 | 1 815 762 | 1 347 495 | 52 | 1 551 412 | 1 126 873 | 4 | 22 808 | 18 576 | 3 | 7 215 | 6 133 |
| - kohezní obálka | 81 | 3 926 481 | 3 224 522 | 50 | 1 592 157 | 1 299 704 | 45 | 1 329 098 | 1 079 727 | 2 | 21 647 | 17 996 | 3 | 7 215 | 6 133 |
| - obecná obálka | 14 | 297 239 | 70 546 | 9 | 223 605 | 47 791 | 7 | 222 314 | 47 146 | 2 | 1 161 | 580 | - | - | - |
| **Energetika** | 11 | 468 296 | 61 076 | 9 | 103 825 | 51 913 | 2 | 90 606 | 45 303 | 7 | 9 706 | 4 701 | - | - | - |
| **Telekomunikace** | 35 | 14 255 | 9 937 | 26 | 9 980 | 7 188 | 13 | 3 313 | 2 903 | 13 | 6 667 | 4 284 | - | - | - |
| **CELKEM** | **141** | **4 706 271** | **3 366 081** | **94** | **1 929 567** | **1 406 596** | **67** | **1 645 331** | **1 175 079** | **24** | **39 181** | **27 561** | **3** | **7 215** | **6 133** |

*Pozn.: Platnost údajů: 30. 9. 2020.*

*Telekomunikace - kromě projektů CEF Telecom byly přiděleny vouchery v hodnotě 15 000 EUR celkově 356 obcím v ČR v celkové hodnotě 5 340 000 EUR v rámci iniciativy EK „WiFi4EU“(nejedná se však o podporu na základě podaného projekt. Finanční podpora z WiFi4EU je započtena v tabulce 2)*

Tabulka 2: Čerpání CEF

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Alokace CEF** | **Aktuální výše schváleného příspěvku CEF** | | **Výše obdržených plateb** | |
|  | **EUR** | **EUR** | **%**  **z alokace CEF** | **EUR** | **%**  **z příspěvku CEF** |
| **Doprava** | 24 050 582 000 | 1 145 449 434 | 4,8 % | 358 609 503 | 31,3% |
| - kohezní obálka | 11 305 500 000 | 1 097 723 470 | 9,7 % | 352 228 844 | 32,1% |
| - obecná obálka | 12 745 082 000 | 47 725 964 | 0,4 % | 6 380 659 | 13,4% |
| **Energetika** | 5 075 075 000 | 50 436 445 | 1,0 % | 6 815 218 | 13,5 % |
| **Telekomunikace** | 1 066 602 000 | 12 528 186 | 1,2 % | 7 000 000 | 55,9 % |
| **CELKEM** | **30 192 259 000** | **1 208 414 065** | **4,0 %** | **372 424 721** | **30,8 %** |

*Pozn.: Platnost údajů: 30. 9. 2020; údaje jsou orientační, nejsou kalkulovány na základě stejné metody*

*Doprava – výše obdržených plateb za projekty, které nejsou financovány prostřednictvím rozpočtu MD, jsou odhadnuty na základě pokroku v realizaci projektů (tj. odhad se vztahuje na 12 % schváleného příspěvku CEF)*

*Telekomunikace - výše obdržených plateb za dosud nedokončené projekty je odhadnuta na základě pokroku v realizaci projektů (tj. odhad se vztahuje na cca 33 % aktuální výše schváleného příspěvku CEF). Údaje za oblast telekomunikací zahrnují čerpání v rámci iniciativy WiFi4EU (356 obcí v ČR = úspěšných žádostí /voucher na 15 000 EUR)*

## Doprava (CEF Transport)

Stav implementace za CEF doprava je zpracován MD.

### Výzvy a schválené projekty

Kohezní obálka

Ve výzvách vyhlášených v prvních třech letech implementace (2014-2016) se podařilo českým subjektům zcela smluvně zavázat národní obálku, kde bylo schváleno celkem 48 projektových žádostí.

Další výzva v kohezním CEF byla vyhlášena v roce 2019 s cílem alokovat prostředky, které se uvolnily na projektech, které byly z důvodu potíží při implementaci částečně nebo zcela nerealizované (viz níže). Tyto prostředky již nebyly rezervované pro členské státy v národních obálkách, ale byly předmětem soutěže. V této výzvě byly schváleny 2 projekty ze 4 podaných žádostí.

Poslední výzva bude vyhlášena během podzimu. Předpokládá se předložení projektové žádosti ze strany Správy železnic. Bude záležet na zaměření výzvy, které dosud není známé.

Obecná obálka

O obecnou obálku byl mezi českými žadateli s ohledem na nižší míru spolufinancování (v řadě oblastí existovaly dotační tituly s vyšší mírou spolufinancování) menší zájem. Celkově bylo v obecné obálce schváleno 9 projektů s českým příjemcem. Řada těchto projektů je mezinárodních s hlavním příjemcem z jiné členské země. Jeden z projektů byl podpořen v rámci tzv. blendingové výzvy, kde podmínkou obdržení dotace bylo zajištění úvěru od Evropské investiční banky (EIB).

Stejně jako u kohezní obálky se na problémových projektech uvolňují prostředky, které je snaha znovu zazávazkovat v dalších výzvách. Poslední výzva bude vyhlášena během podzimu. Kromě toho ještě dobíhá zvláštní průběžná blendingová výzva zaměřená na budování evropského zabezpečovače ERTMS[[1]](#footnote-2)/ETCS[[2]](#footnote-3) a podporu alternativních paliv – tzv. CEF blending facility. V zásobníku připravovaných projektů je minimálně jeden český projekt.

Projekty podle věcného zaměření

Z pohledu zaměření se dají projekty rozdělit na dvě hlavní skupiny – budování a modernizace TEN-T. Budování zahrnuje výstavbu nebo zlepšení parametrů železničních tratí, dálnic a vodních cest. Modernizace zahrnuje podporu nových technologií a inovací a jejich nasazení na TEN-T. Jedná se např. o infrastrukturu pro alternativní paliva nebo telematické systémy (ERTMS, ITS[[3]](#footnote-4), RIS[[4]](#footnote-5), SESAR[[5]](#footnote-6)).

Absolutní většina prostředků míří do budování železniční infrastruktury, a to zejména tratí. Vysoký podíl prostředků připadá i na budování ERTMS, traťové části i vybavení vozidel palubními jednotkami ETCS. Na tuto oblast mělo být vynaloženo více prostředků, budování ERTMS se však potýká s obtížemi (viz dále). Více viz tabulka 3.

Tabulka 3: Věcné zaměření projektů CEF doprava

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Schválené projekty**  **KOHEZNÍ OBÁLKA** | | | **Schválené projekty**  **OBECNÁ OBÁLKA** | | |
|  | **Počet** | **Způsobilé výdaje**  **(EUR)** | **Příspěvek CEF**  **(EUR)** | **Počet** | **Způsobilé výdaje**  **(EUR)** | **Příspěvek CEF**  **(EUR)** |
| Železnice | 19 | 1 122 398 706 | 905 770 998 | 1 | 191 421 522 | 38 284 304 |
| Vnitrozemské vodní cesty | 1 | 12 572 408 | 10 686 547 | - | - | - |
| Silnice | 2 | 2 711 774 | 2 305 008 | - | - | - |
| **Budování TEN-T** | **22** | **1 137 682 888** | **918 762 553** | **1** | **191 421 522** | **38 284 304** |
| Traťová část ERTMS | 4 | 73 973 656 | 62 877 607 | - | - | - |
| Palubní jednotky ERTMS | 4 | 57 342 399 | 48 741 039 | 2 | 18 947 345 | 6 407 173 |
| ITS | 2 | 19 908 691 | 16 922 387 | 5 | 12 947 559 | 3 002 779 |
| Kombinovaná doprava | 2 | 19 480 927 | 14 868 548 | - | - | - |
| SESAR | 4 | 14 110 213 | 11 541 607 | - | - | - |
| Odpočívky | 2 | 12 466 725 | 10 596 716 | - | - | - |
| Alternativní paliva | 5 | 11 227 287 | 9 543 194 | 1 | 158 540 | 31 708 |
| Interoperabilita | 4 | 2 551 728 | 2 168 969 | - | - | - |
| RIS | 1 | 2 001 000 | 1 700 850 | - | - | - |
| **Modernizace TEN-T** | **28** | **213 062 626** | **178 960 917** | **8** | **32 053 444** | **9 441 660** |

Tabulka 4: Projekty CEF doprava podle typu příjemce

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Schválené projekty**  **KOHEZNÍ OBÁLKA** | | | **Schválené projekty**  **OBECNÁ OBÁLKA** | | |
|  | **Počet** | **Způsobilé výdaje**  **(EUR)** | **Příspěvek CEF**  **(EUR)** | **Počet** | **Způsobilé výdaje**  **(EUR)** | **Příspěvek CEF**  **(EUR)** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **MD a podřízené organizace**   * **z toho:** | **32** | **1 246 032 960** | **1 010 860 113** | **1** | **191 421 522** | **38 284 304** |
| * Správa železnic | 24 | 1 196 372 362 | 968 648 605 | 1 | 191 421 522 | 38 284 304 |
| **Soukromé subjekty**   * z toho v oblasti: | **18** | **104 712 554** | **86 863 357** | **4** | **19 417 021** | **6 594 449** |
| * nákladní doprava | 6 | 54 438 172 | 44 582 206 | - | - | - |
| * osobní doprava | 3 | 24 936 882 | 21 196 350 | 1 | 18 733 000 | 6 300 000 |
| * řízení letového provozu | 4 | 14 110 213 | 11 541 607 | - | - | - |
| * energetika | 5 | 11 227 287 | 9 543 194 | 1 | 158 540 | 31 708 |
| * technologie / IT | - | - | - | 2 | 525 481 | 262 741 |
| **MD + konsorcium soukromých firem** | - | - | - | 4 | 12 636 423 | 2 847 211 |

Projekty podle typu příjemce

Příjemce tvoří jak veřejné, tak soukromé subjekty. Vzhledem k dominantnímu zaměření dopravní části CEF na železnici je zásadním příjemcem Správa železnic, která čerpá téměř 88 % prostředků. Kromě Správy železnic využívají podporu z CEF i další podřízené organizace MD (Ředitelství vodních cest a Ředitelství silnic a dálnic), v oblasti telematiky je příjemcem samotné MD. Soukromí příjemci čerpají podporu zejména na vybavování železničních vozidel palubními jednotkami ETCS nebo v oblasti alternativních paliv (dobíjecí stanice) apod. Více viz   
tabulka 4.

Projekty z hlediska mezinárodní účasti

Pro CEF je typická podpora mezinárodních projektů, které jsou při výběru projektů zvýhodněny. Mezinárodní projekt řídí jeden z příjemců (koordinátor), který dále posílá prostředky ostatním příjemcům. Mezinárodní projekty jsou zaměřené často na ITS, MD (odbor 710) se aktivně účastí těchto projektů (např. C-ROADS). Účast v mezinárodních projektech přináší příjemcům cenné zkušenosti, kontakty a srovnání.

Tabulka 5: Projekty CEF doprava s / bez mezinárodní účasti

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Schválené projekty**  **KOHEZNÍ OBÁLKA** | | | **Schválené projekty**  **OBECNÁ OBÁLKA** | | |
|  | **Počet** | **Způsobilé výdaje**  **(EUR)** | **Příspěvek CEF**  **(EUR)** | **Počet** | **Způsobilé výdaje**  **(EUR)** | **Příspěvek CEF**  **(EUR)** |
| S mezinárodní účastí | 9 | 22 686 500 | 18 831 451\* | 7 | 13 320 444 | 3 141 660\* |
| Bez mezinárodní účasti | 41 | 1 328 059 014 | 1 078 892 019 | 2 | 210 154 522 | 44 584 304 |

Pozn.: \* Příspěvek CEF je uveden pouze za české příjemce

Seznam projektů:

<https://ec.europa.eu/inea/connecting-europe-facility/cef-transport/projects-by-country>

### Realizace projektů

Z celkového počtu projektů je stále 49 (83 %) v realizaci. Z toho však je 8 projektů fyzicky dokončených a zbývá u nich pouze podat závěrečnou zprávu a vyúčtování příjmů a výdajů. Zatím 4 projekty byly úspěšně dokončeny, 3 projekty se nepodařilo realizovat a byly staženy. Více v tabulce 6.

Relativně nízký počet realizovaných projektů je dán skutečností, že se jedná často o složité infrastrukturní projekty, které navíc často zahrnují i přípravu stavby. Realizace projektů CEF může běžet (v závislosti na harmonogramu projektů) až do konce roku 2023, resp. 2024 v případě, že dojde ke zpožděním z důvodu COVID-19.

Tabulka 6: Projekty CEF doprava podle stavu realizace

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Stav projektu** | **KOHEZNÍ OBÁLKA** | | | **OBECNÁ OBÁLKA** | | |
| **Počet** | **Způsobilé výdaje**  **(EUR)** | **Příspěvek CEF**  **(EUR)** | **Počet** | **Způsobilé výdaje**  **(EUR)** | **Příspěvek CEF**  **(EUR)** |
| Schválen | 2 | 216 829 181 | 183 254 063 | 1 | 18 733 000 | 6 300 000 |
| V realizaci | 43 | 1 112 269 292 | 896 473 036 | 6 | 203 581 198 | 40 845 580 |
| Realizace ukončena | 7 | 63 477 985 | 49 735 315 | 1 | 9 650 000 | 1 930 000 |
| Dokončen | 2 | 21 647 041 | 17 996 371 | 2 | 1 160 768 | 580 384 |
| Stažen / nerealizován | 3 | 7 215 150 | 6 132 878 | - | - | - |

Problémy v realizaci

Projekty CEF se napříč všemi členskými státy potýkají se zpožďováním harmonogramů realizace. Důvodem jsou především prodlevy ve fázích projektů, které se mohou protáhnout v závislosti na využití opravných prostředků ze strany zúčastněných aktérů (územní řízení, stavební řízení, výběrové řízení na dodavatele). V případě železničních projektů komplikuje realizaci rovněž organizace výluk a koordinace s dalšími stavbami.

Hlavním problémem jsou z pohledu ČR projekty na zavádění ETCS, zejména pořizování palubních jednotek. Projekty na traťovou část se potýkají se zpožděním, zejména ve fázi certifikace zavedené technologie, část projektů bude, mj. s ohledem na nutnost koordinovat realizaci s dalšími stavbami, realizována v omezeném rozsahu. Pořizování palubních jednotek naráží na problémy spojené s tím, že se jedná o novou technologii s omezenou konkurencí na trhu, jak v oblasti dodávek vlastní technologie, kterou nabízí jen několik zahraničních firem, tak v oblasti jejich montáže na železničních vozidlech, v kombinaci s vysokou poptávkou v celé Evropě. Projekty dopravců byly následkem těchto problémů značně omezeny ve svém rozsahu nebo zcela staženy.

Jedním z faktorů nedodržování harmonogramů je také skutečnost, že EK nastavila v prvních výzvách velmi krátké lhůty pro realizaci projektů, které vedly žadatele k nastavování harmonogramů, které nemohly zohledňovat všechna rizika.

Aktuálním důvodem prodlužování harmonogramů je pandemie COVID-19, která přinesla zatím jen drobné problémy v přípravě staveb. Zpožďování je dáno omezenou možností setkávání a pomalejší prací úřadů (např. vyjadřování obcí nebo stavebních úřadů).

INEA realizaci projektů monitoruje, výsledkem je většinou změna grantové dohody spočívající v úpravě harmonogramu. INEA připouští prodloužení projektů až o tři roky, s ohledem na COVID-19 byla umožněna realizace projektů až do konce roku 2024, což znamená další možné prodloužení. Projekt je možné prodloužit pouze v odůvodněných případech. U části projektů dochází k odstraňování zpožděných aktivit a odpovídající krácení rozpočtů a dotace z CEF. Tři projekty byly staženy a nebudou vůbec realizovány.

Opatření k maximalizaci čerpání

Prostředky CEF se krácením rozpočtu nebo stažením projektu z pohledu ČR ztrácí, protože na rozdíl od realizace Operačního programu Doprava nemůže MD alokovat tyto prostředky na jiné projekty. Prostředky v kohezní části CEF se nevrací zpět do národní obálky, ale jsou rozdělovány v rámci nových výzev. Výzvy je možné vyhlásit nejpozději v tomto roce. Prostředky, které se uvolní na projektech v dalších letech, již není možné využít.

MD v první řadě podporuje příjemce v řádné realizaci projektů a řešení problémů, pokud to jeho pravomoci umožňují. Podporuje příjemce ve schvalování dodatků grantových dohod za účelem stanovení realistického harmonogramu realizace.

Na druhé straně MD usiluje o to, aby příjemci očistili projekty o problémové aktivity, u kterých je nanejvýš pravděpodobné, že je nebude možné včas realizovat. Prostředky tak bude možné využít v dalších výzvách, byť na ně Česká republika nebude mít automaticky nárok. Nicméně případná ztráta prostředků v dalších letech zhoršuje důvěryhodnost příjemců, resp. ČR, a zhoršuje vyjednávací pozici MD na výborech CEF.

Zároveň MD spolupracuje s příjemci, zejména Správou železnic, na přípravě projektů pro poslední výzvy CEF a snaží se pro ně zajistit výhodné podmínky výzev. Ve výzvě pro rok 2019 se podařilo schválit 3 projekty, z toho 2 v národní obálce. Jeden projekt prošel úspěšně hodnocením, nicméně s ohledem na nedostatek alokace nebyl podpořen. Výše dotace CEF na nové projekty přibližně odpovídá „ztraceným“ prostředkům v národní obálce, což odpovídá neformálně sdělenému přístupu, že by EK měla alokovat „ztracené“ prostředky zpět jednotlivým členským státům dle výše původních národních obálek.

### Čerpání prostředků CEF

Čerpání prostředků probíhá prostřednictvím záloh, poskytovaných na začátku projektu a pak v případě potřeby každý rok na jaře. Na podzim jsou pak propláceny žádosti o platbu, které podávají příjemci nejméně jednou za dva roky.

MD sleduje podrobně čerpání projektů, které jsou financovány prostřednictvím jeho rozpočtu. U soukromých příjemců dostává MD ke konci března informace o čerpání v předchozím roce v rámci monitorovacích zpráv (ASR – Action Status Report). Příjemci, jejichž projekt v předchozím roce skončil, nemají navíc povinnost ASR podávat, a tak má MD k dispozici jen velmi neaktuální informace. Proto pro soukromé subjekty bylo čerpání odhadnuto na základě pokroku projektu a data jeho ukončení.

Tabulka 7: Čerpání CEF doprava

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Schválené projekty – příspěvek CEF**    **EUR** | **Aktuální výše příspěvku CEF** | | **Výše obdržených plateb** | |
|  | **EUR** | **%**  **z původní výše příspěvku CEF** | **EUR** | **%**  **z aktuální výše příspěvku CEF** |
| MD a podřízené organizace   * z toho: | 1 082 841 227 | 1 049 144 417 | 96,9 % | 324 951 213 | 31,0 % |
| * Správa železnic | 1 034 855 369 | 1 006 932 909 | 97,3 % | 309 872 225 | 30,8 % |
| Soukromé subjekty | 268 671 707 | 96 305 017 | 35,8 % | 33 658 290 | 34,9 % |
| **CELKEM** | **1 351 512 934** | **1 145 449 434** | **84,7 %** | **358 609 503** | **31,3 %** |

Čerpání prostředků odpovídá stavu realizace projektů a je do značné míry ovlivněno tím, že většina prostředků připadá až na vlastní stavbu, která probíhá až po časově náročné přípravě projektů a výběru dodavatele. V údajích se ještě neprojevují platby (kromě 3 výjimek), které mají přijít na podzim na základě podaných žádostí o platbu. Řada projektů bude ukončena až v dalších letech, 11 projektů v roce 2021, 9 projektů v roce 2022 a 3 ještě později. Lze očekávat, že u některých ještě dojde k prodloužení realizace.

Národní obálka

Jak je patrné z tabulky 7, dochází v některých případech ke snížení příspěvku CEF. Tato skutečnost může být dána vysoutěžením nižší ceny, než se předpokládalo při přípravě projektové žádosti, nebo problémy s realizací projektů. Nerealizace některých aktivit se projeví krácením příspěvku CEF, v krajním případě nerealizací projektu a odebráním příspěvku v plné výši.

Tímto způsobem došlo v národní obálce k poměrně vysokým ztrátám, které připadají převážně na projekty na palubní jednotky ETCS. Investorské organizace MD realizují projekty bez zásadních ztrát, nižší míru čerpání vykazují projekty Ředitelství silnic a dálnic, které zahrnují komplikovanou přípravu staveb. S ohledem na objem projektů se však jedná o nižší částku než u Správy železnic. Viz tabulka 8.

Tabulka 8: Národní obálka – krácené prostředky

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Skupina projektů** | **Schválený příspěvek CEF (EUR)** | **Krácené prostředky (EUR)** | **% ze schváleného příspěvku CEF** |
| Palubní jednotky ETCS | 219 075 701 | - 170 334 662 | -78% |
| Správa železnic | 813 317 002 | - 27 922 460 | -3% |
| Ředitelství silnic a dálnic | 154 928 75 | - 1 756 536 | -11% |
| **CELKEM** | **1 117 542 180** | **201 980 505** | **-18%** |

Vzniklou ztrátu se MD ve spolupráci se Správou železnic snaží kompenzovat schválením nových projektů. V první výzvě na dočerpání prostředků v kohezní obálce byly podpořeny 2 projekty Správy železnic s příspěvkem CEF ve výši 183 254 063 EUR.

### Zkušenosti příjemců

Příjemci byli osloveni ohledně zkušeností prostřednictvím jednoduchého dotazníku. Z šetření vyplynulo, že s implementací mají příjemci vesměs pozitivní zkušenosti, byť existují i určitá negativa.

Výhody

Příjemci si velmi chválí webové stránky INEA a zejména vstřícnost jejích pracovníků. Soukromé subjekty považují za přínosné poskytování zálohových plateb, které jim usnadňuje financování projektu.

Byť s určitými výhradami je pozitivem šíře a způsob specifikace způsobilých výdajů, která umožňuje navržení projektu podle potřeb žadatele. CEF rovněž umožňuje některé aktivity, které nejsou možné v Operačním programu Doprava (OPD). Je možné lépe zavádět inovativní řešení oproti OPD, neboť nasazené řešení je možné nejprve testovat a odladit předtím, než bude řešení zcela připraveno pro masové nasazení.

Velmi pozitivně hodnotí příjemci informační systém TENTEC sloužící pro administraci projektových žádostí a ASR. Příjemci ho navrhují rozšířit i na další implementační procesy.

Nevýhody

Jako pravděpodobně u všech dotačních programů si příjemci stěžují na množství informací, jejich komplikovanost a nejednotný výklad, měnící se podmínky a někdy nedostatečnou rychlost zodpovídání dotazů. Příjemci realizující více projektů si stěžují na nejednotný přístup a nedostatečné metodické ukotvení. Poměrně dost negativ vidí příjemci na hodnocení projektů, které není příliš transparentní (vágní kritéria, omezená zpětná vazba).

Administrativně náročné je podávání ASR (např. nutnost vypočítávat věcný pokrok všech aktivit projektu), ale alespoň probíhá jen jednou ročně, což je pozitivní. Za relativně málo náročnou považují příjemci naopak přípravu žádosti o platbu, ale ta by měla probíhat v TENTEC a měla by být provázána s ASR. Problematický je také blending, který naráží na vysoce administrativně náročné vyjednávání s EIB.

Komunikace s pracovníky MD je na dobré úrovni (někteří příjemci by ocenili rychlejší přípravu CEF 2), někteří žadatelé by ale ocenili rozšíření činnosti MD. Na národní úrovni není žádná webová stránka k CEFu, chybí metodická podpora, větší možnost konzultovat problémy příjemců, větší podpora MD vůči INEA. Soukromí žadatelé upozorňují, že bez konzultačních společností není možné projekt realizovat.

## Energetika (CEF Energy)

Stav implementace za CEF - energetika je zpracován MPO. Materiál popisuje stav realizace CEF zejména z hlediska zapojení českých subjektů do čerpání podpory v energetice k 25. září 2020 a naznačuje očekávaný další vývoj implementace nástroje CEF.

### Vyhodnocení výzev v CEF v odvětví energetiky

Implementace CEF v oblasti energetiky probíhá prostřednictvím financování předem vybraných projektů společného zájmu (Projects of Common Interest - PCI). Seznam projektů (unijního) společného zájmu je každé dva roky aktualizován na základě analýzy potřeb jednotného energetického trhu. Aktuálně je platný seznam projektů společného zájmu na roky 2020 a 2021 (v platnosti od 31. března 2020).

V prvních dvou seznamech PCI v oblasti elektroenergetiky (Nařízení Komise (EU) č. 1391/2013, Nařízení Komise (EU) č. 2016/89) měla ČR celkem 5 projektů. Všechny projekty v seznamech zahrnují pouze vnitrostátní vedení s omezeným/nepřímým vlivem na přeshraniční kapacitu sousedních států (DE, AT, SK a PL). Skutečnost, že se jedná o vnitrostátní vedení, má negativní vliv na možnost žádat dotace na realizace staveb („works“), které tvoří většinový podíl z částky finančních prostředků alokovaných na dotace k projektům PCI (dle informací agentury INEA z června 2017 bylo poskytnuto pro studie celkem 266,9 mil. EUR oproti 1300 mil. EUR pro „works“). U realizací staveb je totiž jednou z podmínek nutných pro přidělení dotace získání rozhodnutí o přidělení tzv. přeshraničního rozdělení nákladů (cross-border cost allocation, „CBCA“). Při rozhodování o tomto přeshraničním rozdělení nákladů jsou zohledněny hospodářské, sociální a environmentální náklady a přínosy projektů v dotčených členských státech a potenciální potřeba finanční podpory. V procesu rozhodování o přeshraničním rozdělení nákladů usilují příslušné vnitrostátní regulační orgány, po konzultaci s dotčenými provozovateli přenosových a přepravních soustav, o vzájemnou dohodu. Vzhledem k očekávaným problémům souvisejícím zejména s nutností prokázaní dopadů týkajících se síťových sazeb na každý dotčený členský stát včetně prokázání pozitivní regionální nebo celounijní externality, které by projekt přinesl, předkladatel projektů (ČEPS, a.s.), po diskuzi s Energetickým regulačním úřadem (ERÚ) žádosti o dotace na realizace akcí nepodávala a omezila se pouze na žádosti o dotace na tzv. studie („studies“), kde výše uvedena podmínka o přidělení CBCA není vyžadována.

Ve třetím seznamu PCI, Nařízení Komise (EU) č. 2018/540, pro roky 2018/2019 došlo ke změně v oblasti elektroenergetiky oproti minulým seznamům PCI. Došlo k vyřazení vedení Mírovka – Čebín a „rozdělení“ vedení „Kočín – Mírovka – smyčka na vedení V 413“ na dva projekty. Celkový počet projektů společnosti ČEPS, a.s., zůstal nezměněn, nicméně nový seznam PCI je fakticky o jedno vedení kratší. Nově v oblasti Smart Grids získala společnost E.ON Distribuce, a.s., status PCI u projektu ACON (Again Connected Networks). Jedná se o přeshraniční projekt na úrovni distribuční soustavy se Slovenskem.

V dosud vyhlášených výzvách v letech 2014-2019 uspělo v energetice celkem devět žádostí v celkovém objemu cca 51,9 mil. EUR z celkového objemu 5 350 mil. EUR v energetické části CEF, což představuje přibližně 1 % (viz Tab. č. 1: Přehled projektů vybraných ke spolufinancování z energetické části CEF).

Ve výzvě CEF vypsané v roce 2018 uspěl projekt ACON Smart Grids. Jedná se o mezinárodní projekt realizovaný společnostmi E.ON Distribuce, a.s. a Západoslovenská distribučná a.s., podporovaný společnostmi ČEPS a SEPS. Celková částka z fondu CEF činila cca 91 mil. EUR (z toho pro českou stranu cca 45,3 mil. EUR). Cílem je podpořit rozvoj chytrých distribučních soustav.

Tabulka 9: Přehled projektů vybraných ke spolufinancování z energetické části CEF

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Název projektu** | **Název akce** | **Příjemce** | **Výše příspěvku z CEF v EUR** |
| 1 | Spojení Vernéřov - Vítkov | Přípravná dokumentace a studie | ČEPS | 1 013 024 |
| 2 | STORK II (spojení PL – CZ) | Přípravná dokumentace a studie | NET4GAS | 927 250 |
| 3 | BACI (spojení AT - CZ) | Přípravná dokumentace a studie | NET4GAS | 30 845 |
| 4 | Spojení Vernéřov - Vítkov | Závěrečná dokumentace | ČEPS | 286 000 |
| 5 | Spojení Vítkov – Přeštice | Dokumentace pro územní rozhodnutí | ČEPS | 951 000 |
| 6 | Spojení Vítkov – Přeštice | Závěrečná dokumentace | ČEPS | 1 314 082 |
| 7 | Vedení 2x400 kV Kočín – Mírovka | Závěrečná projektová dokumentace | ČEPS | 1 818 000 |
| 8 | Modernizace KS Břeclav (CZ-PL propoj) | Přípravná dokumentace | NET4GAS | 268 750 |
| 9 | ACON (Smart Grids) | Práce | E.ON Distribuce | 45 279 618 |
| **-** | **Celkem** | **-** | **-** | **51 888 569** |

V roce 2019 obdržela společnost E.ON Distribuce, a.s., zálohovou platbu ve výši cca 2,1 mil. EUR. Další platba bude dle plánu realizována až v roce 2021. Odhadovaná hodnota je cca 2,5 mil. EUR.

V průběhu let 2014-2018 podala společnost ČEPS, a.s., v rámci programu CEF-PCI pět žádostí o dotace na dokumentace a studie k akcím zařazeným na seznamu PCI, na které byly následně uzavřeny dotační smlouvy GA (Grant Agreement). Jde aktuálně o pět tzv. clusterů zahrnujících rozvodny a vedení 400 kV Vernéřov-Vítkov, Vítkov-Přeštice, Přeštice-Kočín, Kočín-Mírovka, Mírovka-Smyčka V413/416.

Tři dotační projekty již byly ukončeny závěrečnou zprávou a vyplaceny (Dokumentace k územnímu rozhodnutí na akci vedení Vernéřov-Vítkov a rozvodna 400 kV Vítkov, Dokumentace k územnímu rozhodnutí vedení Vítkov-Přeštice a Dokumentace k provedení stavby pro rozvodnu 400 kV Vítkov).

Zbývající akce (Dokumentace k provedení stavby pro vedení Kočín-Mírovka) byla ukončena k 30. červnu 2018 a byl vypracován „Final Report“, na jehož základě došlo k proplacení zbylé oprávněné částky. Po jednání na INEA nebyly zpracovány poslední 2 milníky, jejichž termín nemohl být dodržen z důvodu novely stavebního zákona.

V dubnu 2018 byla podepsána grantová dohoda na studie k akci Přeštice-Vítkov. I tato akce byla úspěšně dokončena závěrečnou zprávou a finanční prostředky tak byly vyplaceny.

Rovněž v oblasti plynárenství lze podporu z CEF fondů čerpat pouze na projekty z aktuálně platného listu PCI. Dne 31. března 2020 nabylo účinnosti Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/389 ze dne 31. října 2019, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 347/2013 (dále jen „PCI nařízení“). Podle tohoto nařízení již nejsou projekty označené jako BACI a Česko-polský propoj na seznamu projektů společného zájmu (PCI) a nelze na ně čerpat dotaci z programu CEF. V předchozích letech byly možnosti získat dotace poměrně omezené. Co se týká věcného čerpání dotací jako takového, ovlivňovaly míru úspěšnosti českých projektů tři hlavní faktory:

1. Opakovaný posun (odklad) projektu CPI - EK považovala projekt Česko-polský propojovací plynovod (CPI) jako nezralý pro dotace na stavební práce z CEF, protože v červnu roku 2016 došlo k odložení projektu polským partnerem (GAZ-SYSTEM) o 4 roky, tj. na konec roku 2022. To bylo v září změněno na zpoždění pouze dva roky (konec 2020), aby to bylo v prosinci téhož roku znovu odloženo na konec roku 2022 podepsáním memoranda mezi premiéry obou zemí. To zapříčinilo ztrátu dotací na stavbu pro tento projekt ve výši 62,659 mil. EUR (z toho pro ČR 16,829 mil. EUR). V roce 2019 bylo zprovoznění projektu z důvodu dlouhotrvajících povolovacích procesů a na základě posunu na polské straně odsunuto. Po vzájemné dohodě obou partnerů projektu nyní poběží aktivity na jiném projektu, a to v souladu s tzv. přírůstkovou kapacitou dle Nařízení Komise (EU) 2017/459.
2. Nevyjasněný přístup ERÚ k oběma projektům - komplikovaná situace v případě projektu CPI, kde má český regulátor odlišný přístup k přeshraniční alokaci zdrojů a systému pobídek než regulátor partnerské země - Polska. Na české straně není v rozhodnutí o přeshraniční alokaci nákladů pokryta návratnost investice ve výši 103,5 mil. EUR. To komplikuje další kroky v projektu a dosažení vyšší zralosti projektu pro CEF spolufinancování. ERÚ dlouhodobě projekt BACI nepodporuje a z jeho pohledu by neměl být ani součástí Desetiletého plánu rozvoje přepravní soustavy v ČR. Bez přeshraniční alokace nákladů udělené ERÚ projekt nemůže žádat o dotace z CEF na stavební práce.
3. Obecně rychlost povolování liniových staveb – složité, opakované a ne zcela vyjasněné postupy zejména v povolovací části projektu, které fakticky omezovaly a stále omezují rychlejší progresi projektů jako takových a tím pádem postupu žádosti a čerpání dotací. Kroky v povolovací proceduře nejsou plně respektovány povolujícími orgány (před-aplikační a aplikační fáze povolování PCI projektů a jejich trvání) a tudíž celý proces bohužel nefunguje. V před-aplikační fázi má každý dotčený orgán poskytnout investorovi projektu seznam požadavků a ty se již nemají měnit ani doplňovat. To bylo učiněno a investor dle něho dokumentaci zkompletoval a podal společně se žádostí o územní rozhodnutí. MMR však dále vyžadovalo další dokumenty a vždy přerušilo územní řízení do doložení nových dokumentů. Chybí dále také konkrétní opatření v případě, že v průběhu povolovacího řízení získá daný projekt PCI status. Není jasně definováno, jestli je v tomto případě třeba začít povolovací řízení od začátku, bohužel tomu tak bylo u CPI a smysl nařízení pomoci zrychlit povolování nebyl v ČR vůbec naplněn, naopak se řízení prodloužilo (první žádost o územní rozhodnutí podána již v 04/2014, dosud žádné nevydáno). Projekt tudíž nemůže za posledních pět let doložit žádný vývoj směřující k povolení výstavby a jeho zralost pro dotace na stavbu je zpochybněna. Projekt byl pozastaven po dohodě s polskou stranou. Nyní se pracuje na jiném projektu na základě poptávky po přírůstkové kapacitě. Oba partneři (NET4GAS, s.r.o. a GAZ-SYSTEM S.A.) se vzájemně dohodli, že zaměří své aktivity na činnosti realizované v souladu s tzv. přírůstkovou kapacitou dle Nařízení Komise (EU) 2017/459.

Na české straně bude dále realizován pro potřeby posílení výstupní kapacity v regionu severní Moravy projekt Moravia Capacity Extension v úseku Tvrdonice – Bezměrov, v dimenzi DN 1000. Předpokládané zprovoznění tohoto projektu se plánuje na rok 2022.

Všechny výše uvedené faktory vedou jak k omezení možnosti čerpání dotací z hlediska nedostatečného faktického posunu projektů, tak i z hlediska EK, která nepovažuje projekty za dostatečně zralé pro spolufinancování stavebních prací.

V oblasti plynárenství společnost NET4GAS, s.r.o. uspěla se žádostí o dotaci v roce 2017 na projekt modernizace kompresní stanice Břeclav. Přidělená maximální pomoc je 268 750 EUR. Podpora je pro vypracování studie proveditelnosti, úvodní projekt včetně dokumentace pro stavební povolení a dokumentace pro výběr materiálu a zhotovitel stavebních prací. V dalších letech společnost NET4GAS, s.r.o. již o další dotace nežádala a nyní ani nemůže, jelikož nemá žádný projekt na PCI listu.

Seznam projektů:

<https://ec.europa.eu/inea/connecting-europe-facility/cef-energy/projects-by-country>

### Plán dalších výzev

V oblasti elektroenergetiky nemá v současné době společnost ČEPS, a. s., žádný dostatečně zralý projekt pro předložení do další výzvy (situaci však stále monitoruje ve spolupráci s poradenskou firmou).

Provozovatelé distribučních soustav, společnosti E.ON Distribuce, a.s. a Bayernwerk Netz GmbH, v současné době připravují PCI projekt „Gabreta Smart Grids“ pro zařazení na 5. Unijní seznam. Projekt je zaměřen na podporu rozvoje chytrých distribučních soustav. Aktuální identifikovaný celkový finanční potenciál za obě společnosti je cca 670 mil. EUR. V současné době probíhají konzultace o finální výši projektového rozpočtu (např. s agenturou JRC a DG ENER). Pokud bude projekt úspěšně zařazen na Unijní seznam PCI, tak je možné předpokládat předložení žádosti o dotaci z CEF Energy (CEF2).

V oblasti plynárenství v současné době nefigurují projekty společnosti NET4GAS na aktuálním (čtvrtém) seznamu projektů společného zájmu a tudíž nelze na ně získat dotaci z programu CEF.

### Shrnutí

V energetické části CEF získalo ve výzvách z let 2014 a 2018 podporu celkem devět projektů s českou účastí v objemu 51,9 mil. EUR z celkového objemu 5 075 mil. EUR v této části CEF, což představuje přibližně 1 %. Jeden z původně podpořených projektů oblasti plynárenství (STORK II) však následně o podporu přišel z důvodu posunu polskou stranou v realizaci. Tím došlo k výraznému snížení velikosti závazku EU financovat projekty českých žadatelů a tím pádem i následné schopnosti vyčerpat z programu minimálně tu část prostředků, které jsou do něj vkládány ze státního rozpočtu. S přihlédnutím k tomu, že společnost ČEPS, a.s., v současné době nedisponuje žádným projektem zařazeným na seznamu PCI v dostatečné míře zralosti tak, aby bylo vhodné podávat žádost o dotace (situaci však stále monitoruje ve spolupráci s poradenskou firmou), bude ČEPS v budoucnu i nadále věnovat úsilí přípravě projektů vhodných k zařazení na seznam PCI, jako je např. projekt přeshraničního propojení 400 kV Otrokovice – Ladce.

### Čerpání prostředků CEF

Čerpání prostředků po jednotlivých příjemcích znázorňuje tabulka 10.

Tabulka 10: Čerpání prostředků v oblasti energetiky

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Schválené projekty (příspěvek CEF)** | **Aktuální výše schváleného příspěvku CEF** | | **Výše obdržených plateb** | |
|  | **EUR** | **EUR** | **%**  **z původní výše příspěvku CEF** | **EUR** | **%**  **z příspěvku CEF** |
| E.ON Distribuce a.s. | 45 279 618 | 45 279 618 | 100 % | 2 114 164 | 5 % |
| ČEPS, a.s. | 5 382 106 | 5 382 106 | 100 % | 3 905 827 | 73 % |
| NET4GAS, s.r.o. | 1 251 000 | 818 817 | 66 % | 795 227 | 97 % |
| **CELKEM** | **51 912 724** | **51 480 541** | **99 %** | **6 815 218** | **13 %** |

Čerpání CEF je významně ovlivněno skutečností, že v rámci projektu Česko-polského obousměrného plynovodu nedošlo k podpisu grantové dohody a plánované aktivity se z důvodu posunu termínu na polské straně nerealizovaly.

### Zkušenosti příjemců

Příjemci byli osloveni ohledně zkušeností prostřednictvím jednoduchého dotazníku. Z šetření vyplynulo, že s implementací mají příjemci vesměs pozitivní zkušenosti, některé výhrady mají k zaměření výzev a legislativnímu rámci, který může být překážkou většího čerpání.

Výhody

Ve srovnání s podmínkami čerpání dotačních prostředků z ESIF neurčuje CEF velké množství dodatečných specifických podmínek pro realizaci projektu (např. specifický způsob výběru dodavatelů, vedení analytického účetnictví, rozsah předkládaných dokumentů ke kontrole před proplacením, možnost využití platných dodavatelských smluv atp.). Velkou výhodou je následný nízký dopad do interních procesů realizátora projektu. Obecně je tedy dostačující řízení dle zásady – realizovatelnost v souladu s evropskou a národní legislativou. Dalším pozitivem je proces „certifikace“ skutečně prokazovaných výdajů přes externího auditora zajišťovaného příjemcem. Díky tomuto procesu mají příjemci možnost lépe plánovat jednotlivé kroky v rámci realizace projektu – např. dotační cashflow. Další výhodou je uvedení veškerých podmínek v rámci jednoho dokumentu – grantové smlouvy. Nedochází tedy k informační roztříštěnosti a nutnosti dohledávat specifické příručky a pravidla – např. pro zadávání zakázek. Komunikace s agenturou INEA byla vždy vstřícná, bez problémů se dalo domluvit. Pracovníci INEA byli vždy ochotni vysvětlit, pomoct, poradit.

Nevýhody

Nevýhodou v zaměření podpory CEF je, že podporované investice jsou limitovány parametry aktuálně platného nařízení TEN-E. Z tohoto důvodu není možné zahrnout do CEF projektu všechny potřebné typy investic. Zcela jednoznačným příkladem je nemožnost podporovat investice na úrovni nízkého napětí, kdy je tato napěťová hladina zcela stěžejní pro rozvoj Smart Grid. Dalším příkladem může být nemožnost podpory „bateriových úložišť“, které se do budoucna mohou stát významným nástrojem pro řízení distribuční soustavy (za podmínky příznivé legislativy pro provozovatele distribučních soustav). Cestou pro zlepšení této situace je aktivní přístup v procesu projednávání aktualizace TEN-E a zahrnutí možnosti podpory investic na úrovni nízkého napětí a dalších.

Z pohledu příjemce dotace je primárně poměrně složité se zorientovat v problematice PCI a CEF projekt, kdy jeden podmiňuje druhý. Bylo by tedy podle zkušenosti příjemce vhodné proces sloučit do „jedné žádosti“ v rámci které by byla možnost být zařazen na seznam PCI a současně na seznam žadatelů o podporu z CEF. Obsahově jsou jednotlivé žádosti z pohledu zadávaných dat velmi podobné. Celý proces by se zároveň zkrátil odhadem o 15 měsíců.

Odhlašování ze systému TENTec bylo problematické. Velkou nevýhodou tohoto systému je, že k danému projektu může být přihlášen pouze 1 uživatel – kontaktní osoba daného projektu, nikdo jiný.

## Telekomunikace (CEF Telecom)

Stav implementace za CEF - telekomunikace je zpracován MV.

### Vyhodnocení výzev

V roce 2014 byly vypsány grantové výzvy v oblasti Europeana, Bezpečnější Internet, a na jaře 2015 v oblasti Elektronická identifikace a autentizace (eID) s alokací v celkové výši 27,3 mil. EUR.

Do výzvy v oblasti Europeana zaměřené na digitalizaci uměleckých děl se nezapojil žádný český subjekt. Do oblasti Bezpečnější internet se hlásily dva projekty s českou účastí, z nichž jeden v hodnocení uspěl. Projekt Národního centra bezpečnějšího internetu získal grant 193 169 EUR z CEF. Ve výzvě Elektronická identifikace a autentizace byly oba české projekty (sdružení CZ.NIC a společnost ViaSKY) přijaty k financování, každý projekt získal po 200 000 EUR. V rámci pracovního programu 2014 tak byla z telekomunikační části CEF čerpána částka ve výši 593 169 EUR, uspěly 3 ze 4 projektů.

V roce 2015 byly vypsány další výzvy pro 8 digitálních služeb s celkovým možným financováním ve výši 45,6 mil. EUR na evropské telekomunikační projekty. Čtyři české subjekty se hlásily do výzev: Safer Internet, Public Open data, eHealth a eDelivery. V oblasti eDelivery český subjekt (ViaSKY) neuspěl v hodnocení. V Safer Internetu český projekt uspěl s účastí dvou českých subjektů (Národního centra bezpečnějšího internetu a CZ.NIC) a získal grant ve výši 544 946 EUR. Další mezinárodní projekt (6 partnerů) uspěl v oblasti Open data, kde českým koordinátorem je CZ.NIC a účastníkem je i ČTÚ, grant činil 200 513 EUR. V oblasti eHealth uspěl projekt Kraje Vysočina a získal grant ve výši 358.107 EUR. V rámci pracovního programu 2015 byla z telekomunikační části CEF čerpána částka ve výši 1 103 566 EUR, uspěly 3 ze 4 projektů.

V roce 2016 byly vypsány výzvy v hodnotě 71,1 mil. EUR na 11 výzev infrastruktur digitálních služeb. U digitální služby Elektronická výměna informací ze sociálního zabezpečení uspěl projekt Kanceláře zdravotního pojištění a získal grant ve výši 617 955 EUR. Do výzvy k propojování obchodních rejstříků se zapojilo Ministerstvo spravedlnosti ČR v rámci mezinárodního konsorcia. Dalším úspěšným žadatelem byl v rámci výzvy eHealth Kraj Vysočina společně s Ministerstvem zdravotnictví a grant činí 358 107 EUR. Ještě jedním úspěšným žadatelem bylo v rámci výzvy Kybernetická bezpečnost sdružení CZ.NIC, které na projekt získalo prostředky ve výši 563 705 EUR. V roce 2016 neprošly hodnocením dva české projekty, jeden ve výzvě pro oblast elektronické doručování a druhý k elektronické fakturaci, oba projekty podával subjekt eDelivery. V rámci pracovního programu 2016 byla z telekomunikační části CEF čerpána částka ve výši 1 181 700 EUR, uspěly 2 ze 4 projektů.

V roce 2017 byly vypsány výzvy pro předkládání návrhů na evropské telekomunikační projekty s celkovým možným financováním ve výši maximálně 77 mil. EUR. Žádosti podaly následující organizace: Kancelář zdravotního pojištění s pokračováním projektu EESSI v rámci výzvy k EESSI, CZ.NIC do výzvy ke kybernetické bezpečnosti, Kraj Vysočina v rámci konsorcia do výzvy k eID a e-podpis, Kraj Vysočina s projektem v oblasti eHealth, Všeobecná nemocnice Praha v rámci konsorcia s UK v oblasti eHealth a společnost eDelivery v rámci výzev eDelivery, eID a eProcurement. Pět žadatelů bylo úspěšných, jeden žadatel (eDelivery) byl se 2 projekty neúspěšný. V rámci pracovního programu 2017 tak byla z telekomunikační části čerpána částka ve výši 1 406 474,50 EUR.

V roce 2018 bylo vypsáno celkem pět výzev pro 14 digitálních služeb s celkovým možným financováním 84,4 mil. EUR na evropské telekomunikační projekty. Šest českých subjektů se hlásilo do výzev a financování obdržely následující organizace: CZ.NIC (Safer Internet), Vysoké Učení technické (Automated Translation), ČEZ a.s. (Cyber Security). Zbylé úspěšné organizace se výzev účastní v rámci mezinárodního konsorcia (ČVUT, TamTam a Všeobecná fakultní nemocnice Praha). V rámci pracovního programu 2018 uspělo 6 z 9 projektů a byla čerpána částka ve výši 1 923 734 EUR.

V roce 2019 byly vypsány dvě výzvy pro předkládání návrhů na evropské telekomunikační projekty s celkovým možným financováním ve výši maximálně 44,2 mil. EUR. České subjekty se hlásily do následujících výzev: elektronická identifikace (CZ.NIC), kyberbezpečnost (AFCEA), Europeana (Národní knihovna ČR), eJustice (Ministerstvo spravedlnosti), Open Data (Karlova univerzita a Masarykova univerzita) a Evropská platforma pro digitální vzdělávání a zaměstnanost - Digikoalice (Národní ústav pro vzdělávání). V rámci pracovního programu 2019 uspělo 6 projektů a byla čerpána částka ve výši 979 543 EUR.

V roce 2020 jsou vypsány dvě výzvy pro předkládání návrhů na projekty s celkovým možným financováním ve výši maximálně 67,4 mil. EUR. První výzva byla ukončena a je nyní vyhodnocována, druhá výzva je otevřena a projekty mohou být předkládány do 25. listopadu 2020. O úspěšnosti zapojení českých subjektů nejsou prozatím žádné informace.

Celkově bylo v rámci těchto výzev v období 2014-2020 vyčerpáno českými subjekty 7 188 187,50 EUR (rok 2020 ještě probíhá). Jedná se o 26 úspěšných projektů, 9 projektů neprošlo hodnocením a byly vyřazeny EK a nedostaly doporučení pro financování. Z 9 neúspěšných projektů bylo 6 projektů podáno v letech 2015-2018 jedním žadatelem, jedná se o společnost eDelivery (dříve ViaSky).

**CZ.PEPS**

Vlajkovou lodí mezi realizovanými projekty je úspěšný projekt „CZ.PEPS“ v rámci výzvy k elektronické identifikaci, v němž společnost CZ.NIC vyvinula národní eIDAS uzel, jenž je součástí Národního bodu pro identifikaci a autentizaci (NIA). Jedná se o řešení, které propojuje jednotlivé národní systémy a umožňuje online přihlašování „mezi členskými zeměmi“ ke službě poskytované v jednom členském státě prostřednictvím prostředku elektronické identifikace (například eOP) vydaného v jiné členské zemi. V tomto případě jde o propojení mezi NIA a zahraničními systémy.

**WiFi4EU**

Od roku 2018 je do programu CEF Telecom nově zařazeno téma na podporu vybudování internetového připojení na veřejných prostranstvích (WiFi4EU).

Rozpočet programu WiFi4EU činí 120 mil. EUR a je rozdělován geograficky vyváženým způsobem mezi členské státy a země EHP, které se účastní programu CEF Telecom. Voucher v hodnotě 15.000 EUR je přidělován v jednotlivých výzvách dle pořadí podání žádosti obcí zaznamenaném v informačním systému Komise a při splnění podmínek definovaných ve výzvě.

Podání žádosti předchází registrace obcí na evropském portálu WiFi4EU. V ČR se na tento portál registrovalo více než 800 obcí. V den, kdy byla spuštěna první výzva, se během první hodiny stihlo přihlásit více než 10 000 obcí z celé EU (z ČR více než 400 obcí). Na portálu WiFi4EU se během hromadného podávání žádostí vyskytly technické problémy a po celou dobu otevřené výzvy byl mimo provoz. Nakonec, navzdory velkému zájmu a počtu doručených žádostí, byla Evropská komise nucena celou výzvu zrušit. Po důkladném šetření dospěla k závěru, že kvůli technické chybě nemohli žadatelé podat přihlášku za rovných podmínek. První výzva byla znovu otevřena na podzim roku 2018.

V rámci první (podzim 2018), druhé (jaro 2019), třetí (podzim 2019) a čtvrté výzvy (jaro 2020) WiFi4EU bylo v České republice úspěšných 356 obcí, které obdržely poukázku v hodnotě 15 000 EUR na vybudování vysokorychlostního připojení k internetu pro místní komunity v centrech veřejného života.

Celková částka přidělená 356 českým obcím za všechny čtyři výzvy 5 340 000 EUR.

Seznam projektů:

<https://ec.europa.eu/inea/connecting-europe-facility/cef-telecom/projects-by-country>

### Čerpání prostředků CEF

Čerpání prostředků s rozlišením na výzvy CEF Telecom a iniciativu WIFI4EU znázorňuje tabulka 11.

Tabulka 11: Čerpání prostředků v oblasti telekomunikací

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Schválené projekty (příspěvek CEF)** | **Aktuální výše schváleného příspěvku CEF** | | **Výše obdržených plateb** | |
|  | **EUR** | **EUR** | **%**  **z původní výše příspěvku CEF** | **EUR** | **%**  **z příspěvku CEF** |
| Výzvy CEF Telecom | 7 188 186 | 7 188 186 | 100 % | 7 000 000 | 56 % |
| WIFI4EU | 5 340 000 | 5 340 000 | 100 % |
| **CELKEM** | 12 528 186 | 12 528 186 | 100 % | 7 000 000 | 56 % |

Čerpání (výše obdržených plateb) nelze přesně vyčíslit, jedná se o všechny dokončené projekty 4.284.910 EUR, k těmto prostředkům byla připočtena část plateb u projektů v realizaci a některé proplacené vouchery WiFi4EU.

# Stav přípravy CEF 2

Program CEF bude existovat i v období 2021 – 2027, bude opět zaměřen na transevropské sítě v oblasti dopravy, energetiky a telekomunikací (resp. „digitálního odvětví). Oproti CEF 2014 – 2020 bude mít oblast telekomunikací v gesci primárně MPO, neboť zaměření v této oblasti se posunulo více směrem k zavádění digitálních sítí s velmi vysokou kapacitou a systémů 5G, které je v gesci MPO.

Klíčové normy pro CEF 2, tj. víceletý finanční rámec 2021 – 2027 a nařízení k CEF, nebyly dosud schváleny. Uvedené informace vychází z aktuálních dokumentů.

## Legislativa

Na víceletém finančním rámci 2021 – 2027 (VFR), který stanovuje alokaci CEF 2 a některé klíčové parametry, byla nalezena shoda Evropské rady dne 21. července 2020. Nyní k němu probíhají trialogy mezi Radou, EK a EP. Nařízení k CEF bylo předběžně schváleno v Radě již na jaře 2019, nyní se do něj implementují ustanovení z VFR. Ke schválení obou norem je ještě potřeba souhlas Evropského parlamentu, lze tedy očekávat, že ještě dojde k dílčím změnám.

Celkem by mělo být z rozpočtu EU na realizaci CEF 2 na období 2021 až 2027 vyčleněno 33 710 000 000 EUR v běžných cenách, tj. o cca 3 mld. EUR více než v předchozím období. Z této částky připadá na (v závorkách alokace CEF 2014 – 2020):

1. odvětví dopravy: 25 807 000 000 EUR (24 050 582 000 EUR)

z toho - kohezní obálka 11 286 000 000 EUR (11 305 500 000 EUR);

- vojenská mobilita 1 691 000 000 EUR (0 EUR);

1. digitální odvětví (telekomunikace): 2 065 000 000 EUR (1 066 602 000 EUR);
2. odvětví energetiky: 5 838 000 000 EUR (5 075 075 000 EUR).

Míra spolufinancování bude v obecné obálce 30 % pro stavby a 50 % pro studie s řadou výjimek, kde je možné spolufinancování navýšit. V kohezní obálce bude obdobně jako ve FS míra spolufinancování 85 %. V rámci dosahování klimatického cíle na EU úrovni se předpokládá směřování minimálně 60 % prostředků z rozpočtu CEF 2 do oblasti klimatu.

Níže jsou uvedeny podrobnější informace pro jednotlivé části z pohledu dotčených rezortů.

### Doprava (CEF Transport)

V oblasti dopravy bude CEF 2 zaměřen podobně jako jeho předchůdce. V oblasti budování TEN-T jsou způsobilé projekty na hlavní síti a přeshraniční a chybějící spojení na globální síti. Deklaruje se vyšší zaměření na čisté formy dopravy, takže podpora silničních projektů bude velmi omezená. V oblasti modernizace TEN-T se bude opět podporovat ERTMS, infrastruktura pro alternativní paliva, telematika, kombinovaná doprava atd. Poměr prostředků vynaložených na budování a modernizaci TEN-T bude v obecné obálce 60:40, v kohezní obálce 85:15.

Vojenská mobilita

Novinkou je nová obálka pro přizpůsobení TEN-T potřebám vojenské mobility. Financovány by měly být projekty tzv. dvojího (civilně-vojenského) využití, které budou mít kromě přínosů pro civilní dopravu přínos pro vojenskou přepravu. Výdaje budou způsobilé jen do výše dosažení parametrů pro civilní potřeby, navýšení nad tento rámec si musí členské státy hradit samy. Za tímto účelem zpracovává EK analýzu civilních a vojenských potřeb, která pro tyto oblasti dopravy stanovuje standardy.

Národní obálka

V oblasti implementace kohezní obálky nastane i přes odpor většiny kohezních států (mimo pobaltských států) významná změna, když do národních obálek, které budou obdobně jako ve stávajícím období zachovány po první 3 roky implementace, bude rozděleno pouze 70 % prostředků převedených z FS. Zbylých 30 % bude rozděleno prostřednictvím soutěžních výzev zaměřených zejména na přeshraniční spojení. Existence soutěžních výzev v kohezní obálce zároveň znamená snížení šancí na čerpání v obecné obálce, neboť nejkvalitnější projekty budou muset být podány do soutěže v kohezní obálce.

Další kontroverzní ustanovení obsažené ve VFR určuje zvláštní alokaci z obecné obálky, která bude za podmínek podobných jako v kohezní obálce alokována na přeshraniční spojení mezi kohezními státy. Tj. vylučuje podporu připravovaných přeshraničních spojení ČR s Německem, případně Rakouskem. Všechny tyto změny vnímá MD jako snahu finančně podpořit z CEF strategický projekt vysokorychlostní železnice Rail Baltica, který má zajistit moderní spojení pobaltských zemí přes Polsko na evropskou železniční síť.

Příprava Víceletého pracovního programu 2021 – 2023

Novinkou pro CEF 2 je povinnost schválit do konce roku pracovní program, vč. harmonogramu výzev, pro roky 2021 – 2023. EK dosud nepředstavila jeho návrh, měla by tak ale učinit v nejbližší době. Zatím proběhla neformální diskuze, MD usiluje při přípravě programu o co nejvyšší flexibilitu v národní obálce.

### Energetika (CEF Energy)

V oblasti energetiky se CEF2 zaměří na dokončení transevropských energetických sítí prostřednictvím rozvoje projektů společného zájmu souvisejících s další integrací vnitřního trhu s energií a interoperabilitou sítí; udržitelný rozvoj umožněním dekarbonizace, zejména prostřednictvím integrace obnovitelných zdrojů energie spolu s rozvojem vhodné infrastruktury; a zabezpečení dodávek energie mimo jiné dosažením vyšší inteligence a digitalizace infrastruktury.

### Telekomunikace (CEF Digital)

V oblasti ***digitalizace*** má CEF2 přispět k rozvoji digitálních sítí s velmi vysokou kapacitou a úrovní bezpečnosti a podpořit všechny inovativní digitální služby včetně propojené mobility a dalších služeb veřejného zájmu. V oblasti zavádění 5G sítí je kladen důraz na požadavek v zajištění nepřerušovaného mobilního signálu 5G podél koridorů. Dále má přispět k tomu, aby všichni hlavní socioekonomičtí aktéři, jako jsou školy, nemocnice, dopravní uzly, hlavní poskytovatelé veřejných služeb a silně digitalizované podniky, měli do roku 2025 přístup k širokopásmovému připojení (1 Gbit/s) zaměřenému na budoucnost. Rovněž má přispět k celkovému připojení evropských území k internetu, a to i těch nejvzdálenějších regionů.

Vzhledem k tomu, že v zaměření CEF v oblasti telekomunikací došlo k posunu směrem k budování digitálních sítí, předpokládá se, že CEF Digital bude primárně v gesci MPO.

## Absorpční kapacita a příprava implementace na národní úrovni

### Doprava (CEF Transport)

Příprava probíhá jednak na úrovni zajištění absorpční kapacity a dále ve věci nastavení procesů zajišťovaných MD a souvisejících podmínek pro žadatele.

MD připravuje postup koordinace předkládání projektů do jednotlivých obálek CEF a dalších nástrojů, zejména OPD a Nástroje na podporu oživení a odolnosti (RRF) . Přípravu však komplikuje nedokončená legislativa a implementační rámec jednotlivých dotačních titulů.

MD plánuje část aktivit zařadit výlučně do CEF nebo OPD, případně RRF. Velkou část aktivit bude možné financovat z CEF 2 i OPD. Předkládání projektů podřízených organizací MD bude koordinováno z úrovně MD tak, aby primárně byly nejvhodnější projekty předkládány do CEF 2. Oblasti, kde se předpokládá účast soukromých příjemců, bude koordinována pomocí nastavení výzev. S vyhlášením prvních výzev CEF 2 počítá EK v roce 2021, výzvy OPD3 by měly v oblastech překryvů následovat až v dalších letech. Podmínky by měly být podobné jako v CEF, zejména co se týče míry spolufinancování.

Absorpční kapacita

MD pravidelně komunikuje výši absorpční kapacity se Správou železnic a ŘSD, oslovilo i další předpokládané významné příjemce. Rozhodnutí o financování předložení projektů do CEF 2 však komplikují v úvodu nastíněné problémy. MD předpokládá stanovit postup koordinace pro podávání projektů do konce roku 2020.

Kohezní obálka

Kohezní obálka bude zahrnovat:

* národní obálky pro roky 2021 – 2023 1,373 mld. EUR
* soutěžní výzvy 589 mil. EUR

MD počítá s obdobným složením projektů v národní obálce (alokace cca 1,4 mld. EUR) jako v CEF 2014 – 2020. Stěžejní roli bude hrát opět Správa železnic. MD se bude snažit, aby bylo možné podpořit maximum silničních projektů, ale výraznější zapojení není realistické. Zásadní bude pokrýt 15 % alokace na modernizaci TEN-T, což by mělo být dosaženo zejména projekty na zavádění ETCS, případně infrastrukturu pro alternativní paliva apod. Dalším zásadním úkolem bude připravit kvalitní projekty do soutěžních výzev v kohezní obálce (alokace cca 0,6 mld. EUR).

MD sleduje projekty Správy železnic způsobilé pro CEF ve výši cca 260 mld. Kč (celkové náklady). Po očištění od projektů s předpokládanými problémy v přípravě nebo s menším věcným dopadem lze uvažovat o předložení projektů ve výši cca 125 mld. Kč. Do toho nejsou započítané velmi rozsáhlé projekty přípravy vysokorychlostních tratí, které by mělo být také možno financovat, ale jedná se o projekty rizikové s pohledu posunů v realizaci.

Zásobník silničních projektů najisto převyšuje možnosti podpory v CEF. Několik projektů na TEN-T připravuje také Ředitelství vodních cest.

V oblasti modernizace TEN-T bude ležet těžiště na podpoře ETCS, dva hlavní dopravci deklarují potřebu vybavit v nejbližších letech cca 600 existujících vozidel a přibližně stejné množství nových vozidel. V oblasti alternativních paliv je potřeba v souladu s Národním plánem čisté mobility zajistit vybudování 19 000 – 35 000 dobíjecích / plnicích stanic. MD předpokládá, že za těchto okolností nebude problém naplnit alokaci na modernizaci TEN-T.

**Obecná obálka**

MD uvažuje o zahrnutí společného česko-německého projektu přípravy nové vysokorychlostní železniční trati mezi Ústím nad Labem a Drážďany. Předkládání dalších projektů Správy železnic bude záviset na možnostech spolufinancování, neboť v obecné obálce lze dosáhnout běžně pouze na 30% míru spolufinancování, a dále na harmonogramu a zaměření výzev CEF, neboť MD bude muset rozhodovat, zda projekty bude předkládat do soutěžních výzev v kohezní nebo obecné obálce. Prioritou při tom bude schválení maxima projektů v kohezní obálce (viz také kapitola 3.1.1).

Předpokládá se účast MD v mezinárodních projektech na ITS/C-ITS. MD bude podporovat předkládání projektů soukromých subjektů.

**Vojenská mobilita**

Obálka na vojenskou mobilitu CEF ve výši 1,691 mld. EUR (pro všechny členské státy) bude implementována projekty předvybranými do zásobníku projektů. MD vytipovalo 6 projektů pro předložení do zásobníku, které bude v nejbližších týdnech konzultovat s EK. MD se bude snažit o financování silničních projektů, které mají jinde menší šanci na podporu.

**Činnosti MD ve vztahu k příjemcům a žadatelům**

S ohledem na problémy s projekty na palubní jednotky ETCS bude MD od soukromých příjemců požadovat vyšší garanci realizace projektu v předložené projekty. Projekty budou muset být více připravené, v případě ETCS bude pravděpodobně MD požadovat pro schválení projektu min. zahájení výběrového řízení, aby bylo možné uzavřít grantovou dohodu až po výběru dodavatele a stanovení reálné výše způsobilých nákladů.

V souvislosti s výše uvedeným bude MD muset upravit svoje postupy ve vztahu k příjemcům. Plánuje zejména zpracovat základní podmínky pro žadatele a upravit systém sdílení informací. MD zvažuje rozšíření svých činností ve smyslu poskytování lepších služeb příjemcům (webové stránky, metodická podpora), k tomu by však bylo nutné zajistit rozšíření administrativní kapacity, která je v tuto chvíli nedostatečná.

Zároveň určité aktivity plánuje v oblasti unijních nástrojů Ministerstvo pro místní rozvoj. MD s ním bude úzce spolupracovat.

**Překážky v čerpání**

Ministerstvo dopravy považuje za nejvýznamnější překážky čerpání z CEF 2 vyjma legislativního nastavení:

* průtahy a nejistotu v oblasti přípravy staveb. Tato problematika se netýká specificky CEF a je soustavně řešena;
* nejistotu ohledně spolufinancování v obecné obálce. MD by uvítalo ujištění Ministerstva financí, že každý projekt státních organizací, který získá dotaci z CEF bude mít zajištěno spolufinancování ze státního rozpočtu;
* nedostatečnou administrativní kapacitu na straně MD. Řešením by bylo navýšení systematizovaných míst, financování lze zajistit z technické pomoci CEF.

### Energetika (CEF Energy)

V oblasti digitalizace elektroenergetické infrastruktury zpracovalo MPO aktualizaci Národního akčního plánu pro chytré sítě 2019 – 2030, kterou vláda v září 2019 projednala a přijala. MPO uvítalo česko – německý projekt k modernizaci distribučních sítí společností E.ON Distribuce a.s. a Bayernwerk, které v současné době připravují PCI projekt – Gabreta Smart Grids – pro zařazení na 5. Unijní seznam PCI. Projekt je zaměřen na podporu rozvoje „smart grids“. Aktuální identifikovaný finanční potenciál za obě společnosti je cca 670 mil. EUR. V současné době probíhají konzultace o finální výši rozpočtu (např. i s agenturou JRC a DG ENER). Pokud bude projekt úspěšně zařazen na seznam PCI, jepředpokládáno předložení žádosti o dotaci z CEF Energy (CEF2).

### Telekomunikace (CEF Digital)

V oblasti CEF Digital - 5G koridorů MPO podepsalo deklaraci o spolupráci s Bavorskem a navrhlo zahrnout **5G koridor Mnichov – Praha** do indikativního seznamu koridorů (Indicative list of 5G corridors). Tento koridor je součástí projednávání relevantních pracovních programů na expertní úrovni CEF a přípravná fáze koridoru bude projednávána ve 4Q letošního roku.

1. ERTMS - Evropský systém řízení železniční dopravy / European Rail Traffic Management System [↑](#footnote-ref-2)
2. ETCS - Evropský vlakový zabezpečovací systém / European Train Control System tvoří jeden ze subsystémů ERTMS. Skládá se z traťové části a palubních jednotek na vozidlech. Zajišťuje bezpečnost vlakové dopravy a umožňuje aktivní zásah do řízení vlaku v případě selhání nebo omylu strojvedoucího. [↑](#footnote-ref-3)
3. ITS - Inteligentní dopravní systémy / Intelligent Transport System [↑](#footnote-ref-4)
4. RIS - Říční informační služby / River Information Services [↑](#footnote-ref-5)
5. SESAR - Single European Sky ATM Research označuje technologickou součást iniciativy EU s názvem Jednotné evropské nebe [↑](#footnote-ref-6)