



ROZHODNUTÍ MINISTRA DOPRAVY

- I.) **Schvaluji** s účinností od 1. 12. 2012 Směrnici pro rozpis globálních položek na přípravu staveb, č.j. 275/2012-520-DOP/2
- II.) **Žádám** Ředitelství silnic a dálnic ČR, státní příspěvkovou organizaci, Správu železniční dopravní cesty, státní organizaci, Ředitelství vodních cest ČR, organizační složku státu a Státní fond dopravní infrastruktury o implementaci jednotlivých ustanovení této směrnice do vlastních vnitřních předpisů tak, aby bylo zajištěno dodržování stanoveného postupu.
- III.) **Ukládám** Odboru strategie Ministerstva dopravy zajistit ve spolupráci s investorskými organizacemi a Státním fondem dopravní infrastruktury dodržování jednotlivých ustanovení této směrnice.

V Praze 26. listopadu 2012

Mgr. Pavel Dobeš
ministr dopravy



ČESKÁ REPUBLIKA MINISTERSTVO DOPRAVY	Směrnice č. V-1/2012	Datum účinnosti: 1. 12. 2012
---	---------------------------------	---

Směrnice pro rozpis globálních položek na přípravu staveb

Schváleno rozhodnutím ministra dopravy
č.j. 275/2012-520-DOP/3
dne

	ZPRACOVAL	OVĚŘIL
ÚTVAR	O520	O 520
FUNKCE	vedoucí oddělení	ředitel
JMÉNO	Ing. Martin Janeček v.r.	Ing. Luděk Sosna, Ph.D. v.r.
DATUM	15. listopadu 2012	15. listopadu 2012
PODPIS		

Obsah

ČÁST I. Obecná ustanovení	3
Předmět úpravy	3
Vysvětlení pojmů používaných v této směrnici.....	3
Základní ustanovení.....	4
ČÁST II. Rozpis Globálních položek na Přípravu staveb	5
Článek 1 Pravidelný monitoring a úpravy Rozpisu.....	5
Článek 2 Postup Přípravy staveb dle Rozpisu a definice postupu v případě nutnosti mimořádné změny Rozpisu	6
Článek 3 Provázanost se Směrnicí V-2/2012	7
ČÁST III. Účinnost	7

ČÁST I. Obecná ustanovení

Předmět úpravy

Předmětem úpravy této směrnice je definice postupu při sestavování, používání a úpravách rozpisů výdajů z globálních položek rozpočtu Státního fondu dopravní infrastruktury, z nichž je hrazena příprava staveb dopravní infrastruktury realizovaná jednotlivými resortními investorskými organizacemi.

Vysvětlení pojmů používaných v této směrnici

- **Příprava staveb** – přípravou staveb se pro účely této směrnice rozumí veškerá projekční a inženýrská činnost včetně činnosti v majetkoprávní přípravě, outsourcovaná či vykonávaná Příslušným investorem, která směřuje k dosažení potřebných správních rozhodnutí a uzavření smluv, umožňujících realizaci dané akce / stavby. Přípravou staveb se pro účely této směrnice rozumí i používaný termín „zabezpečení staveb“, jakož i realizace dílčí části stavby v takovém rozsahu, který je nezbytný pro zajištění platnosti již vydaných správních rozhodnutí. Přípravu staveb zajišťuje Příslušný investor. Přípravou staveb se pro účely této směrnice nerozumí majetkoprávní nebo jiné vypořádávání staveb v případech, kdy je akce / stavba jak věcně tak finančně ukončena. V těchto případech se tyto záležitosti vypořádají z jiných globálních položek.
- **Příslušný investor** – ve věcech pozemních komunikací vykonává Přípravu staveb Ředitelství silnic a dálnic ČR, příspěvková organizace (IČ 65993390), dále jen „ŘSD“. Ve věcech dráhy celostátní a drah regionálních ve vlastnictví státu vykonává Přípravu staveb Správa železniční dopravní cesty, státní organizace (IČ 70994234), dále jen „SŽDC“. Ve věcech dopravně významných vodních cest a dalších staveb nutných pro provoz na vodních cestách vykonává Přípravu staveb Ředitelství vodních cest ČR, organizační složka státu (IČ 67981801), dále jen „ŘVC“.
- **Globální položka(y)** – pro účel této směrnice se jedná o položka(y) rozpočtu Státního fondu dopravní infrastruktury, dále jen „SFDI“, určené výhradně na Přípravu staveb. Jedná se o rozpočtové položky s následujícími evidenčními čísly ISPROFIN / ISPROFOND: Pro pozemní komunikace: 5001510002, 5001540001, 5001550003. Pro železniční dráhy celostátní a regionální ve vlastnictví státu: 3273214901, 3273304901, 3273604901, 5003540004. Pro vodní cesty dopravně významné: 5005540004. V případě, že rozpočet SFDI obsahuje i další globální položky určené výhradně na Přípravu staveb, jsou rozepisovány dle této směrnice i tyto globální položky.
- **Podglobální položka(y)** – položka(y) s částkami alokovanými v Rozpisu. Podglobální položky se pro účely Rozpisu dále dělí na: Jmenovité podglobální položky – jednotlivé položky Rozpisu obsahující finanční alokaci na konkrétní stavbu / akci a Souhrnné podglobální položky – jednotlivé položky bez přesného určení na konkrétní akci / stavbu. Pokud je v textu této směrnice odkazováno na Podglobální položky, týká se dané ustanovení shodně Souhrnných i Jmenovitých podglobálních položek.
- **Jmenovitá akce** – investiční akce / stavba opatřená číslem ISPROFIN / ISPROFOND zařazená v rozpočtu SFDI a zároveň jmenovitě uvedená ve smlouvě o poskytnutí finančních prostředků z rozpočtu SFDI uzavírané mezi SFDI a Příslušným investorem. V okamžiku, kdy je akce / stavba zařazena jako Jmenovitá akce do rozpočtu SFDI je již Příprava stavby v Běžném roce finančně hrazena z této položky.

- **Rozpis** – přehled akcí / staveb s přiřazenou alokací finančních prostředků z Globálních položek. Rozpis sestává ze seznamu jednotlivých Podglobálních položek – resp. tedy akcí / staveb, u nichž probíhá Příprava staveb a u nichž má tato Příprava staveb pokračovat v rozsahu činností definovaných u konkrétní Podglobální položky. Příprava a používání Rozpisu se řídí ustanoveními této směrnice. Součástí Rozpisu jsou i akce / stavby, které jsou zařazeny jako Jmenovité akce, ale u nichž ještě nedošlo k dokončení Přípravy staveb a zahájení realizace. Vzor Rozpisu je přílohou č.1 této směrnice (v podobě schválené na rok 2013, ještě před účinností této směrnice).
- **Směrnice V-2/2012** – směrnice MD č. V-2/2012 upravující postupy Ministerstva dopravy a investorských organizací v průběhu přípravy a realizace investičních a neinvestičních akcí dopravní infrastruktury, financovaných bez účasti státního rozpočtu v platném znění.¹
- **Běžný rok** – rok, ve kterém se nacházíme. V průběhu Běžného roku je realizována Příprava staveb dle schváleného Rozpisu a příslušných ustanovení této směrnice. Zároveň je v Běžném roce upravován Rozpis na Následující rok.
- **Předchozí rok** – rok bezprostředně předcházející Běžnému roku
- **Následující rok** – rok bezprostředně následující po roce Běžném
- **Věcně příslušný odbor** – odbor Ministerstva dopravy (dále jen „MD“), v jehož kompetenci jsou vykonávány činnosti ve vztahu k danému druhu infrastruktury či ve vztahu k provozu na dopravní infrastrukturu. Za věcně příslušný odbor u všech druhů infrastruktury se pro ustanovení této směrnice považuje i Odbor fondů EU.

Základní ustanovení

- Příprava staveb je do doby zařazení mezi Jmenovité akce rozpočtu SFDI hrazena z Globálních položek.
- Roční alokace finančních prostředků Globálních položek je rozepisována na konkrétní činnosti v Přípravě staveb v návaznosti na:
 - potřeby a možnosti rozvoje dopravních sítí v návaznosti na jejich stanovený výhledový stav s ohledem na dopravní politiku státu a priority staveb obsažené v dokumentu Dopravní sektorové strategie, 2.fáze a aktuální potřeby resortu,
 - stupeň skutečné připravenosti jednotlivých akcí k realizaci.
- Cílem sestavování Rozpisu je efektivní řízení výdajů z Globálních položek a kontinuální evidence činností v Přípravě staveb realizované Příslušnými investory.
- Gestorem Rozpisu je Ministerstvo dopravy - Odbor strategie. Odbor strategie Ministerstva dopravy (dále jen Odbor strategie) tento Rozpis konzultuje s Věcně příslušnými odbory, Příslušnými investory a SFDI.
- Příslušní investoři jsou povinni vynaložit maximální úsilí, aby v Běžném roce naplnili činnosti v Přípravě staveb v rozsahu stanoveném Rozpisem. Příslušní investoři jsou povinni respektovat jednotlivá dílčí ustanovení této směrnice.
- Rozpis je v průběhu Běžného roku postupně revidován a aktualizován na Následující rok včetně návaznosti dalších kroků v Přípravě staveb v krátkodobém výhledu dvou let po Následujícím roce dle jednotlivých ustanovení této směrnice.

¹ Směrnice V-2/2012, připravovaná odborem infrastruktury MD, není účinná k datu účinnosti této směrnice. Do doby nabytí její účinnosti se odkazy na Směrnici V-2/2012 vyskytující se v textu této směrnice vztahují k platné směrnici MD č. 1/2011.

- SFDI je povinen před odsouhlasením úhrady finančních prostředků požadovaných Příslušným investorem na Přípravu staveb překontrolovat, zda nárokováná finanční částka nepřekračuje celkovou finanční alokaci v Rozpisu. Odsouhlasení změny Rozpisu v rámci rozpočtu SFDI, případně provedení rozpočtového opatření na změnu celkové výše finanční alokace v Globální položce na Přípravu staveb v rozpočtu SFDI je možné až po schválení změny Rozpisu dle této směrnice.

ČÁST II. Rozpis Globálních položek na Přípravu staveb

Článek 1 Pravidelný monitoring a úpravy Rozpisu

- 1.1 Příslušný investor zreviduje **do 5. 2.** Běžného roku Rozpis Předchozího roku. Příslušný investor uvede u jednotlivých Podglobálních položek Rozpisu Předchozího roku skutečné finanční částky, které byly v Předchozím roce vynaloženy, a uvede skutečný stav činností zrealizovaných v Přípravě staveb v Předchozím roce.
- 1.2 Příslušný investor upraví **do 5. 2.** Běžného roku Rozpis na Běžný rok v návaznosti na Rozpis Předchozího roku, zrevidovaný dle Článku 1.1.²
- 1.3 Zrevidovaný Rozpis Předchozího roku a upravený Rozpis na Běžný rok je **do 10. 2.** předložen Odboru strategie.
- 1.4 Odbor strategie zanalyzuje předložené Rozpisy a projedná je s Věcně příslušnými odbory, Příslušnými investory a SFDI. **Do 20. 2.** Běžného roku je Rozpis na Běžný rok připraven ze strany Odboru strategie k předložení Centrální komisi (definované ve Směrnici V-2/2012), která ho projedná a následně schválí.
- 1.5 Upravená podoba Rozpisu na Běžný rok, v podobě schválené Centrální komisí, je bezodkladně zaslána Příslušným investorům a SFDI.
- 1.6 Příslušný investor zreviduje plnění Rozpisu **k 10. 6.** Běžného roku a předloží **k 15. 6.** Běžného roku zrevidovaný Rozpis Odboru strategie.
- 1.7 **Do 15. 6.** Běžného roku je dle Směrnice k sestavování rozpočtu a střednědobého výhledu SFDI určena ve spolupráci MD a SFDI předpokládaná výši finanční alokace v jednotlivých Globálních položkách pro Následující rok.
- 1.8 Odbor strategie zanalyzuje předložený Rozpis a projedná ho s Věcně příslušnými odbory, Příslušnými investory a SFDI **do 30. 6.** Běžného roku. Bezodkladně poté ho zašle Příslušným investorům a SFDI.
- 1.9 Informace o výši finanční alokace v jednotlivých Globálních položkách dle Článku 1.7 a výsledek projednání zrevidovaného Rozpisu na Běžný rok dle Článku 1.8. jsou využity Odborem strategie pro prvotní úpravu Rozpisu na Následující rok včetně krátkodobého výhledu. V tomto prvotním návrhu Odbor strategie stanoví priority v přípravě jednotlivých staveb.
- 1.10 Příslušný investor zreviduje plnění Rozpisu **k 5. 9.** Běžného roku a předloží **k 5. 9.** Běžného roku zrevidovaný Rozpis na Běžný rok Odboru strategie.
- 1.11 Odbor strategie zanalyzuje předložený Rozpis a projedná ho s Věcně příslušnými odbory, Příslušnými investory a SFDI **do 30. 9.** Běžného roku. V rámci tohoto projednání jsou projednány změny Rozpisu Běžného roku a je dojednána podoba Rozpisu na Následující rok, včetně krátkodobého výhledu.

² Vazba stanoveného termínu na dokončení zúčtování Předchozího roku.

- 1.12 **Do 30. 9.** Běžného roku je Rozpis na Následující rok, včetně krátkodobého výhledu, připraven ze strany Odboru strategie k předložení Centrální komisi (definované ve Směrnice V-2/2012), která ho projedná a následně schválí.
- 1.13 Upravená podoba Rozpisu na Následující rok, včetně krátkodobého výhledu, v podobě schválené Centrální komisí, je bezodkladně zaslána Příslušným investorům a SFDI. Příslušný investor může dle této schválené podoby Rozpisu zahájit zadávání prací v Přípravě staveb na Následující rok.
- 1.14 Pro pracovní účely jsou jednotlivé Podglobální položky Rozpisu prioritizovány dle základních ustanovení této směrnice. Při revizi Rozpisu Příslušný investor zohledňuje označení priority Podglobální položky obsažené Rozpisu. Při provádění revize Rozpisu je doplňování Podglobálních položek a upravování rozsahu činností v jednotlivých Podglobálních položkách nižší priority ze strany Příslušného investora přípustné pouze v případě potřeby pokrytí nezbytně nutných činností. Nezbytnou činností se rozumí taková činnost, která by v případě nevykonání nutně vedla např. k propadnutí již vydaných správních rozhodnutí či jiné finanční újmě pro Příslušného investora a zároveň není ze situace jiného úspornějšího východiska. Příslušný investor je povinen na riziko finančního nepokrytí Nezbytné činnosti upozornit nejpozději při pravidelných revizích Rozpisu resp. je povinen nárokovat mimořádnou úpravu Rozpisu dle Článku 2.2.
- 1.15 U Podglobální položky prvořadě priority investoři při provádění revize vždy přidělí finanční částky v takové výši, aby byly rozpočtově pokryty všechny činnosti, které je možné v období následujícím po revizi Rozpisu realizovat. U Podglobálních položek prvořadě priority je tedy přípustná i úprava rozsahu činností. U Podglobálních položek s prioritou nižšího řádu Příslušný investor při revizi Rozpisu finanční částky nenavýšuje, pokud se nejedná o potřebu navýšení z důvodů potřeby vykonání Nezbytné činnosti dle článku 1.14. Případné navýšení finanční alokace a související úprava činností v Podglobálních položkách s prioritou nižšího řádu může být projednáno až v rámci definovaných jednání o navrhované revizi Rozpisu.
- 1.16 Odbor strategie informuje poradu ministra dopravy o zásadních změnách provedených v Rozpisu v rámci pravidelných revizí, vždy po provedení této revize.

Článek 2 Postup Přípravy staveb dle Rozpisu a definice postupu v případě nutnosti mimořádné změny Rozpisu

- 2.1 Příslušní investoři vynaloží maximální úsilí, aby naplnili činnosti uvedené v Rozpisu. Je vyloučeno, aby u jednotlivých staveb byly bez předchozího schválení Odborem strategie dle Článku 2.2 činěny věcně jiné činnosti než ty obsažené v Rozpisu
- 2.2 Pokud dojde při plnění činností definovaných v Rozpisu k vyšší potřebě finanční alokace u konkrétní Podglobální položky, než je finanční alokace přidělená v době poslední pravidelné revize Rozpisu, vyžádá si Příslušný investor před zasláním těchto činností e-mailem vyjádření ředitele Odboru strategie k návrhu na navýšení této finanční alokace. Odbor strategie projedná bezodkladně žádost Příslušného investora s Věcně příslušnými odbory a SFDI a zašle Příslušnému investorovi a SFDI e-mailem ředitele Odboru strategie vyjádření, kterým potvrdí nebo nepotvrdí možnost navýšení alokované finanční částky u konkrétní Podglobální položky. Navýšení bude provedeno na úkor jiných Podglobálních položek s rozepsanou finanční alokací, jejíž čerpání na základě realizovaných činností neprobíhá dle původních předpokladů a kde naopak lze očekávat nevyčerpání celého původně schváleného objemu finančních prostředků s ohledem na pomalejší postup při realizaci jednotlivých rozepsaných činností. Současně se zasláním požadavku na navýšení finanční alokace u konkrétní Podglobální položky doporučí Příslušný investor Podglobální položku, z níž by měly být finanční

prostředky převedeny. Změny Rozpisu mohou být v průběhu Běžného roku iniciovány nejen ze strany Příslušného investora, ale i ze strany Odboru strategie.

- 2.3 V případě potřeby navýšení celkové finanční alokace Globální položky se postupuje dle pravidel pro projednání rozpočtových opatření v rámci rozpočtu SFDI. Zároveň platí povinnost upravení a schválení Rozpisu dle Článku 2.2 před předložením žádosti o toto rozpočtové opatření.
- 2.4 Navýšení finančních prostředků na majetkoprávní vypořádání dle Článku 2.2 u Podglobálních položek, které nejsou v Rozpisu označeny jako prioritní, je možné pouze mezi 1.9. až 30.11. Běžného roku. U prioritních Podglobálních položek je možné navýšení odsouhlasit postupem dle Článku 2.2 i v jiném období Běžného roku. Výjimku z uvedeného postupu může udělit pouze Centrální komise.
- 2.5 V průběhu roku, na který je Rozpis sestaven, může dojít k objektivní potřebě činit jiné kroky, než jsou v Rozpisu obsažené, z důvodů potřeby vykonání Nezbytné činnosti definované v Článku 1.6 této směrnice. Schvalovací proces této změny probíhá v režimu popsáném v Článku 2.2 obdobně. Ustanovení Článku 2.4 není tímto dotčeno. Takový podnět lze iniciovat ze strany Příslušného investora nebo ze strany Odboru strategie.
- 2.6 Ze Souhrnných podglobálních položek mohou být bez vyjádření Odboru strategie hrazeny pouze takové přípravné práce, jejichž celkový finanční objem v daném roce nepřevyší alokaci uvedenou v Rozpisu. Zároveň platí, že ze Souhrnných podglobálních položek nemohou být hrazeny činnosti vztahované k Přípravě staveb, které jsou uvedeny ve Jmenovitých podglobálních položkách, či jsou zařazeny jako Jmenovité akce v rozpočtu SFDI. Pokud bude docházet ke sdružování jednotlivých připravovaných staveb / akcí do ucelených souborů připravovaných pro kofinancování z prostředků EU, musí být co nejdříve po zahájení projektových prací zpracován investiční záměr (resp. záměr projektu). Investiční záměr (resp. záměr projektu) musí být projednán Centrální komisí dle pravidel stanovených ve Směrnici V-2/2012.

Článek 3 Provázanost se Směrnicí V-2/2012

- 3.1 Příslušní investoři jsou povinni při Přípravě staveb vycházet ze schváleného Rozpisu při současném dodržení jednotlivých ustanovení Směrnice V-2/2012.
- 3.2 Naplnění požadavků Směrnice V-2/2012 je nepřekročitelnou podmínkou pro realizaci dalších fází Přípravy staveb dle Rozpisu ze strany Příslušných investorů.
- 3.3 Obsahuje-li Rozpis přípravy zkratku „IZ“, případně „aktualizace IZ“ (resp. „ZP“, případně aktualizace „ZP“), je pod touto zkratkou míněn takový rozsah činnosti v Přípravě staveb, který přispěje k naplnění požadavků Směrnice V-2/2012, resp. naplní jednotlivé přijaté závěry Centrální komise (ve smyslu Směrnice V-2/2012). V rámci takto označené činnosti je tak Příslušným investorem zpracováván investiční záměr, resp. záměr projektu.

ČÁST III. Účinnost

Znění této směrnice nabývá účinnosti dnem 1.12. 2012.

Mgr. Pavel Dobeš

ministr dopravy

