



Ministerstvo dopravy

REZORTNÍ INTERNÍ PROTIKORUPČNÍ PROGRAM

MINISTERSTVA DOPRAVY

OBSAH

ÚVOD.....	2
Pojem korupce	2
Cíle Rezortního interního protikorupčního programu.....	4
INTERNÍ PROTIKORUPČNÍ PROGRAM MINISTERSTVA DOPRAVY	6
1. Vytváření a posilování protikorupčního klimatu	6
1.1 Propagace pravidel profesní etiky.....	6
1.2 Propagace protikorupčního postoje	8
1.3 Vzdělávání státních zaměstnanců.....	9
2. Transparentnost	11
2.1 Zveřejňování informací o veřejných prostředcích	11
2.2 Zveřejňování informací o poradcích a kolektivních poradních orgánech.....	14
2.3 Zveřejňování informací o systému rozhodování.....	15
3. Řízení korupčních rizik	17
3.1 Hodnocení korupčních rizik	17
3.2 Sledování rizikových oblastí	19
4. Oznamování možného protiprávního jednání a ochrana oznamovatelů	20
4.1 Systém pro podávání oznámení o možném protiprávním jednání a ochrana oznamovatelů	21
4.2 Systém pro podávání oznámení o podezření na korupci ze strany širší veřejnosti...	22
5. Vyhodnocování Interního protikorupčního programu	22
5.1 Shromáždění údajů o plnění Interního protikorupčního programu.....	22
5.2 Vyhodnocení plnění Interního protikorupčního programu.....	23
VYHODNOCOVÁNÍ REZORTNÍHO INTERNÍHO PROTIKORUPČNÍHO PROGRAMU	24
6.1 Shromáždění údajů o plnění interních protikorupčních programů Ministerstvu dopravy podřízených organizací	24
6.2 Vyhodnocení plnění interních protikorupčních programů Ministerstvu dopravy podřízených organizací.....	24
6.3 Zpráva o plnění Rezortního interního protikorupčního programu.....	24
6.4 Aktualizace Rezortního interního protikorupčního programu	25
ZÁVĚR.....	27

ÚVOD

Rezortní interní protikorupční program Ministerstva dopravy (dále jen „Rezortní interní protikorupční program“) vymezuje základní oblasti boje proti korupci v rezortu Ministerstva dopravy a stanovuje konkrétní úkoly, opatření a mechanismy směřující ke snižování rizika korupčního jednání. Rezortní interní protikorupční program vychází z **Rámcového rezortního interního protikorupčního programu**, který připravuje Ministerstvo spravedlnosti a schvaluje vláda, a slouží jako **interní protikorupční program Ministerstva dopravy**, přičemž současně stanovuje povinnou strukturu, kterou musí respektovat jednotlivé interní protikorupční programy Ministerstvu dopravy podřízených organizací¹.

Rezortní interní protikorupční program byl zpracován v návaznosti na schválení Rámcového rezortního interního protikorupčního programu usnesením vlády ze dne 23. července 2025 č. 567. Rámcový rezortní interní protikorupční program byl v roce 2025 předložen vládě ke schválení jako zcela nový dokument, nikoli jako pouhá aktualizace předchozího Rámcového rezortního interního protikorupčního programu, který byl schválen usnesením vlády ze dne 2. října 2013 č. 752 a následně aktualizován v letech 2013, 2015, 2017 a 2018. Nový Rámcový rezortní interní protikorupční program totiž doznal řady významných změn, a to jednak v oblasti oznamování možného protiprávního jednání a ochrany oznamovatelů v návaznosti na přijetí zákona č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o ochraně oznamovatelů“) a jednak v oblasti zveřejňování údajů o poradcích a kolektivních poradních orgánech způsobem umožňujícím dálkový přístup. Rezortní interní protikorupční program byl v souladu s tím rovněž zpracován jako **zcela nový dokument**.

Za přijetí, plnění a aktualizaci Rezortního interního protikorupčního programu v souladu s Rámcovým rezortním interním protikorupčním programem odpovídá **ministr dopravy**.

Pojem korupce

Třebaže neexistuje jedna univerzálně přijímaná a ustálená definice pojmu „korupce“, lze korupci obecně vymezit jako jednání osoby, které je svěřena určitá pravomoc, spočívající ve **zneužití této pravomoci ve prospěch jiné osoby**, a to obvykle **výměnou za úplatu či jinou výhodu** nebo z důvodu **osobního vztahu** k této osobě. Korupce je tedy vždy vztahem alespoň dvou stran: toho, kdo zneužívá svoji pravomoc (korumpovaného), a toho, v jehož prospěch je tato pravomoc zneužívána (korumpujícího)².

Korupce se nikdy neděje ve společenském vakuu. Neoprávněný prospěch korumpovaného a korumpujícího jde vždy nutně na úkor jiných dotčených stran. Pokud například korumpující podnikatelský subjekt získá veřejnou zakázku na základě poskytnutí úplatku, je poškozeným zaprvé konkurenční podnikatel, který o danou zakázku kvůli korupčnímu jednání přišel,

¹ Je-li v textu Rezortního interního protikorupčního programu použit pojem „Ministerstvu dopravy podřízené organizace“, rozumí se jím následující rezortní organizace: Dopravní a energetický stavební úřad, Drážní inspekce, Drážní úřad, CENDIS, s. p., Centrum dopravního výzkumu, v. v. i., Inspekce silniční dopravy, Ředitelství silnic a dálnic, s. p., Ředitelství vodních cest ČR, Řízení letového provozu České republiky, s. p., Správa železnic, s. o., Státní fond dopravní infrastruktury, Státní plavební správa, Úřad pro civilní letectví a Ústav pro odborné zjišťování příčin leteckých nehod.

² Vedle korumpovaného a korumpující strany mohou v korupčním jednání vystupovat rovněž další aktéři, například osoba zprostředkovávající komunikaci mezi oběma stranami, osoba poskytující prostředky na úplatky, osoba navádějící ke korupčnímu jednání, osoba poskytující korupčnímu jednání krytí a podobně.

přestože by ji dokázal realizovat lépe či levněji, a zadruhé zadavatel veřejné zakázky, který za své peníze v důsledku korupčního jednání nedostane ty nejlepší služby, které by získat mohl, nebo za poptávané služby zaplatí více, než by musel. V případě korupce ve státní správě jsou navíc poškozenými vždy rovněž občané, kteří kvůli korupčnímu jednání nedostávají od státu ty nejlepší možné veřejné služby nebo přicházejí o potenciální prospěch z finančních prostředků, které stát v důsledku korupce ztrácí.

Dalším a mnohdy ještě závažnějším negativním důsledkem korupce ve státní správě je vedle finančních či jiných materiálních ztrát rovněž **ztráta důvěry občanů ve stát a jeho instituce**, což může vést k destabilizaci politického systému a následně i samotného společenského zřízení. Pakliže totiž stát a jeho politické instituce nepožívají důvěry občanů, nemohou efektivně vládnout a spravovat veřejné záležitosti a celý politický systém se ocitá v ohrožení. Každý stát i jeho vláda v liberálních demokraciích jsou legitimizovány tím, že mají důvěru těch, kterým vládnou. V důsledku oslabení či dokonce ztráty legitimacy může docházet jak k úbytku míry politické participace, tak k nekontrolovanému růstu státní moci i ke ztrátě společenské soudržnosti nebo sociálnímu štěpení.

Korupce může mít mnoho různých podob, které se liší svojí formou, rozsahem i dopadem na společnost. Od **byrokratické korupce** spočívající v poskytování služeb či jiných výhod v souvislosti s výkonem veřejné správy (rozhodování v rozporu s příslušnými právními předpisy, pletichaření v oblasti veřejných zakázek, neuplatňování zákonných sankcí a podobně) až po **politickou korupci** na úrovni nejvyšších představitelů veřejné moci ohrožující ekonomické a bezpečnostní zájmy státu. Cílem korupce může být **hromadění majetku** (například skrze přijímání úplatků či zneužívání dotací) nebo získávání, rozšiřování a ochrana **mocenských pozic** (různé formy nepotismu či klientelismu). Pro přehlednost můžeme vymezit následující základní formy korupčního či s korupcí souvisejícího jednání.

- **Malá administrativní korupce** je zpravidla nesystematická a postrádá rafinovanost závažnějších forem korupčního jednání. Jde například o nabízení drobných pozorností za přednostní vyřizování žádostí a podobně.
- **Netransparentní lobbování** spočívá v ovlivňování představitelů veřejné moci, které se děje mimo nastavený zákonný rámec jasných a transparentních pravidel, často ve prospěch soukromých zájmů skrytých stran.
- **Střet zájmů** nastává v situaci, kdy má osoba nadaná pravomocí v nějaké věci rozhodovat současně osobní zájem na tom, aby bylo v dané věci rozhodnuto konkrétním způsobem (tedy je zpochybněna její nestrannost). Samotná existence střetu zájmů ještě není korupcí, vytváří však podmínky, ve kterých může ke korupčnímu jednání docházet.
- **Nepotismus** spočívá v dosazování příbuzných či jinak spřízněných osob do vybraných funkcí na úkor kvalifikovanějších kandidátů.
- **Klientelismus** spočívá v nekalé „zákulisní“ spolupráci neformální skupiny, která systematicky protežuje své členy nebo naopak záměrně znevýhodňuje subjekty, které členy klientelistické skupiny nejsou.
- **Převzetí státu** nastává v situaci, kdy dojde k systematickému ovládnutí klíčových pozic v rámci státní moci (vláda, úřady, soudy a podobně) osobami naplňujícími soukromé zájmy jedné osoby nebo skupiny osob namísto zájmů občanů státu. Jedná se o nejzávažnější formu korupčního jednání, která ohrožuje samotné základy ústavního systému státu.

Nezávisle na konkrétní formě je korupční jednání již ze své podstaty v rozporu s morálními hodnotami, jakými jsou **poctivost, nestrannost a čestnost**, a jako takové je proto vždy **neetické**. Korupce však často představuje nejen porušení etických norem, ale rovněž **porušení zákona**. Ačkoli totiž zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „trestní zákoník“) samotný pojem „korupce“ nezná, může korupční jednání naplňovat skutkovou podstatu hned několika různých trestných činů. Nejčastěji se jedná o následující.

- Úplatkářství (ustanovení § 331 až § 334 trestního zákoníku).
- Zneužití pravomoci úřední osoby (ustanovení § 329 trestního zákoníku).
- Zneužití informace v obchodním styku (ustanovení § 255 trestního zákoníku).
- Zneužití postavení v obchodním styku (ustanovení § 255a trestního zákoníku).
- Zjednání výhody při zadání veřejné zakázky, při veřejné soutěži a veřejné dražbě (ustanovení § 256 trestního zákoníku).
- Pletichy při zadání veřejné zakázky a při veřejné soutěži (ustanovení § 257 trestního zákoníku).
- Pletichy při veřejné dražbě (ustanovení § 258 trestního zákoníku).

Cíle Rezortního interního protikorupčního programu

Základním cílem Rezortního interního protikorupčního programu je **snižovat pravděpodobnost** výskytu korupce a **napomáhat k odhalování** případného korupčního jednání v Ministerstvu dopravy, potažmo v celém jeho rezortu. Za účelem dosažení tohoto cíle stanovuje Rezortní interní protikorupční program jednotlivé úkoly spadající do čtyř hlavních oblastí.

- **Vytváření a posilování protikorupčního klimatu** má za cíl snižovat motivaci státních zaměstnanců³ ke korupčnímu jednání.
- **Zvyšování transparentnosti** má za cíl napomáhat odhalení případného korupčního jednání.
- **Řízení korupčních rizik** má za cíl nastavit účinné kontrolní a preventivní mechanismy napomáhající eliminaci korupčních rizik.
- **Oznamování možného protiprávního jednání a ochrana oznamovatelů** má za cíl motivovat státní zaměstnance k oznamování případného korupčního jednání a zajistit následnou ochranu těchto státních zaměstnanců před odvetnými opatřeními.

³ Je-li v textu Rezortního interního protikorupčního programu použit pojem „státní zaměstnanec“, rozumí se jím fyzická osoba, která byla přijata do služebního poměru a zařazena na služební místo nebo jmenována na služební místo představeného k výkonu některé z činností, jež zahrnuje státní služba podle zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o státní službě“) v Ministerstvu dopravy, fyzická osoba, která se zavázala k výkonu závislé práce v pracovním poměru a která vykonává činnosti, jež zahrnuje státní služba podle zákona o státní službě, v Ministerstvu dopravy, fyzická osoba ve služebním poměru podle jiného zákona zařazená k výkonu státní služby v Ministerstvu dopravy a fyzická osoba vykonávající v Ministerstvu dopravy závislou práci v základním pracovněprávním vztahu podle zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákoník práce“), není-li z konkrétního jazykového kontextu zjevný opak.

Nedílnou součástí Rezortního interního protikorupčního programu je přitom rovněž **průběžné vyhodnocování** stavu a způsobu plnění jednotlivých úkolů. Strukturu Rezortního interního protikorupčního programu graficky znázorňuje následující diagram.



INTERNÍ PROTİKORUPČNÍ PROGRAM MINISTERSTVA DOPRAVY

Interní protikorupční program Ministerstva dopravy (dále jen „Interní protikorupční program“) sestává z pěti oblastí, které odpovídají struktuře Rámcového rezortního interního protikorupčního programu: (1) **vytváření a posilování protikorupčního klimatu**, (2) **transparentnost**, (3) **řízení korupčních rizik**, (4) **oznamování možného protiprávního jednání a ochrana oznamovatelů** a (5) **vyhodnocování Interního protikorupčního programu**. V rámci každé z těchto oblastí vymezuje Interní protikorupční program jednotlivé úkoly, přičemž pro každý úkol stanovuje jedinečné číselné označení, konkrétní zadání, adresáta, který odpovídá za plnění daného úkolu, a termín, ve kterém má být daný úkol plněn.

1. Vytváření a posilování protikorupčního klimatu

Pravděpodobnost výskytu korupce je do značné míry determinována **prostředím**. Jedním z nejefektivnějších preventivních opatření proti výskytu korupčního jednání je proto vytváření prostředí, které je vůči korupci rezistentní. Základem takového prostředí v jakékoli organizaci jsou přitom **informovaní a motivovaní zaměstnanci**. Hlavním cílem první oblasti Interního protikorupčního programu je tak prostřednictvím vzdělávání a propagace pravidel profesní etiky a protikorupčního postoje **šířit osvětu a posilovat morální integritu** státních zaměstnanců, a tím i snižovat motivaci státních zaměstnanců ke korupčnímu jednání. Klíčovou roli ve vytváření protikorupčního klimatu hrají **představení**⁴, kteří by měli jít ostatním státním zaměstnancům vždy **příkladem**.

1.1 Propagace pravidel profesní etiky

Etika, a to jak ve smyslu obecné morálky, tak ve smyslu služební a pracovní (profesní) etiky státních zaměstnanců, hraje při boji proti korupci nezanedbatelnou roli. Představuje totiž vedle práva **další normativní systém**, který se s právem organicky doplňuje. Zatímco právo vymezuje především formální rámec oprávnění, povinností a sankcí, etika pomáhá formovat **vnitřní motivaci** každého zaměstnance ke správnému jednání a poskytuje mu morální vodítka i v situacích, které právo nepostihuje, nebo kde nedává jednoznačné odpovědi. Vyspělá etická kultura v organizaci má tak v boji proti korupci významný **preventivní účinek**. Snižuje totiž motivaci zaměstnanců ke korupčnímu jednání nikoliv tím, že hrozí sankcemi v případě odhalení (ačkoliv je jistě možné mluvit i o morálních sankcích spočívajících v morálním odsouzení pachatele neetického jednání ze strany jeho kolegů či společnosti obecně), nýbrž tím, že jim pomáhá nahlížet korupční jednání jako *a priori* morálně špatné a za všech okolností nežádoucí.

Pravidla **profesní etiky** jednotlivých kategorií zaměstnanců v Ministerstvu dopravy jsou stanovena jednak služebním předpisem nejvyššího státního tajemníka č. 3/2023 ze dne

⁴ Je-li v textu Rezortního interního protikorupčního programu použit pojem „představený“, rozumí se jím fyzická osoba, která byla přijata do služebního poměru a jmenována na služební místo představeného k výkonu některé z činností, jež zahrnuje státní služba podle zákona o státní službě, v Ministerstvu dopravy, a která je oprávněna vést podřízené státní zaměstnance, ukládat jim služební úkoly, organizovat, řídit a kontrolovat výkon jejich služby a dávat jim k tomu příkazy, včetně fyzické osoby, která je oprávněna na základě zákona dávat státnímu zaměstnanci v Ministerstvu dopravy příkazy k výkonu služby, a fyzická osoba, která se zavázala k výkonu závislé práce v základním pracovněprávním vztahu podle zákoníku práce v Ministerstvu dopravy, a která je na daném stupni řízení oprávněna stanovit a ukládat podřízeným zaměstnancům pracovní úkoly, organizovat, řídit a kontrolovat jejich práci a dávat jim k tomu účelu závazné pokyny.

3. října 2023 o pravidlech etiky státních zaměstnanců (dále jen „služební předpis o pravidlech etiky státních zaměstnanců“) a jednak řádem č. 10/2012 ze dne 20. srpna 2012, Etický kodex zaměstnanců Ministerstva dopravy (dále jen „Etický kodex zaměstnanců Ministerstva dopravy“).

Služební předpis o pravidlech etiky státních zaměstnanců je závazný pro fyzické osoby, které byly přijaty do služebního poměru a zařazeny na služební místa nebo jmenovány na služební místa představených k výkonu některé z činností, jež zahrnuje státní služba podle zákona o státní službě, v Ministerstvu dopravy, tedy pro státní zaměstnance v striktním slova smyslu, ale též pro fyzické osoby, které se zavázaly k výkonu závislé práce v pracovním poměru a které vykonávají činnosti, jež zahrnuje státní služba podle zákona o státní službě, v Ministerstvu dopravy, a rovněž pro fyzické osoby ve služebním poměru podle jiného zákona zařazené k výkonu státní služby v Ministerstvu dopravy.

Naopak **Etický kodex zaměstnanců Ministerstva dopravy**, zavazuje coby vnitřní předpis zaměstnavatele podle ustanovení § 305 zákoníku práce především fyzické osoby vykonávající v Ministerstvu dopravy závislou práci v základním pracovněprávním vztahu. Zavazuje ovšem i státní zaměstnance v striktním slova smyslu a dále fyzické osoby ve služebním poměru podle jiného zákona, než je zákon o státní službě, zařazené k výkonu státní služby v Ministerstvu dopravy, a to coby příkaz k výkonu služby. Jakožto příkaz k výkonu služby je třeba Etický kodex zaměstnanců Ministerstva dopravy vždy **vykládat v souladu** se služebním předpisem o pravidlech etiky státních zaměstnanců.

Z hlediska boje proti korupci jsou ve služebním předpisu o pravidlech etiky státních zaměstnanců nejdůležitější ta ustanovení, která vycházejí ze specifických **etických hodnot** veřejného zájmu, nestrannosti, odbornosti a hospodárnosti. V Etickém kodexu zaměstnanců Ministerstva dopravy jde pak především o ustanovení, které se výslovně věnuje problematice korupce.

Ministerstvo dopravy vytrvale usiluje o dosažení a udržení vysokého standardu **etické organizační kultury** a za tímto účelem systematicky uplatňuje **etický přístup k výkonu státní služby** ve služebním úřadu, který tvoří (a) vzdělávání a trénink, (b) pomáhající poradenství a (c) budování osobní etické integrity. Zatímco v rámci prvních dvou komponent vytváří Ministerstvo dopravy nástroje pro jejich posilování a rozvoj, třetí komponenta je plně v dispozici každého státního zaměstnance, neboť od něj vyžaduje soustavnou péči o vlastní etické svědomí a profesní čest, jakož i důsledné zachovávání věrnosti hodnotám státní služby. Nad rámec těchto tří základních komponent jsou v Ministerstvu dopravy využívány rovněž pokročilé nástroje řešení interpersonálních konfliktů a vztahové patologie, a to etická mediaci a krizová intervence.

Za účelem propagace pravidel profesní etiky se ukládají následující úkoly.

1.1.1	Pravidelně diskutovat témata spojená s dodržováním etického kodexu ⁵ na jednáních a poradách konaných v řízeném organizačním útvaru ⁶ , popřípadě rozšiřovat povědomí o významu etických hodnot a etických pravidel a o obsahu etického kodexu mezi podřízenými státními zaměstnanci rovněž jiným způsobem.
Zodpovídá	Všichni představení
Termín	Průběžně a trvale

1.1.2	Seznamovat přímo podřízené státní zaměstnance s příklady etického i neetického jednání v řízeném organizačním útvaru ⁷ a kvalifikovaně odpovídat na jejich dotazy, které se týkají dodržování etického kodexu.
Zodpovídá	Všichni představení
Termín	Průběžně a trvale

1.1.3	Pravidelně kontrolovat dodržování etického kodexu ze strany přímo podřízených státních zaměstnanců a účinně řešit případy jeho porušení.
Zodpovídá	Všichni představení
Termín	Průběžně a trvale

1.2 Propagace protikorupčního postoje

Vytváření a propagace protikorupčního postoje není jednorázová záležitost, nýbrž **trvalý proces**, v němž klíčovou roli hrají **představení**. Ti by spolu se zachováváním vlastní **bezúhonnosti** měli zejména důsledně dodržovat právní a interní (služební a vnitřní) předpisy, příkladně plnit příkazy k výkonu služby, popřípadě pracovní pokyny, zdůrazňovat význam ochrany majetku České republiky, propagovat jednání jednoznačně odmítající korupci, sledovat a vyhodnocovat korupční situaci v jimi řízeném organizačním útvaru a klást důraz na včasné a účinné prošetřování podezření na výskyt korupce. Hlavním způsobem propagace protikorupčního postoje je **aktivní vystupování** představených na jednáních a poradách konaných v jimi řízeném organizačním útvaru. Státní zaměstnanci se tak **osobně setkávají** s protikorupčním **přesvědčením** a **smýšlením** svých nadřízených, popřípadě jsou **seznamováni** s konkrétními **příklady z praxe**, včetně způsobů jejich řešení a s nimi spojených právních a obecně společenských důsledků.

⁵ Je-li v textu Rezortního interního protikorupčního programu použit pojem „etický kodex“, rozumí se jím služební předpis o pravidlech etiky státních zaměstnanců a Etický kodex zaměstnanců Ministerstva dopravy.

⁶ Je-li v textu Rezortního interního protikorupčního programu použit pojem „organizační útvar“, rozumí se jím sekce, odbor, samostatné oddělení a oddělení.

⁷ Seznamování přímo podřízených státních zaměstnanců s příklady etického i neetického jednání se vztahuje též na příklady takového jednání v Ministerstvu dopravy jako celku nebo v rezortu Ministerstva dopravy, jsou-li okolnosti takového jednání konkrétně a prokazatelně známy a nebude-li tím porušeno právo dotčených osob na ochranu soukromí.

Za účelem propagace protikorupčního postoje se ukládají následující úkoly.

1.2.1	Pravidelně diskutovat témata spojená s bojem proti korupci na jednáních a poradách konaných v řízeném organizačním útvaru, popřípadě rozšiřovat povědomí o významu a metodách boje proti korupci mezi podřízenými státními zaměstnanci rovněž jiným způsobem.
Zodpovídá	Všichni představení
Termín	Průběžně a trvale

1.2.2	Seznamovat přímo podřízené státní zaměstnance s korupční situací v řízeném organizačním útvaru, včetně zaznamenaných případů korupce, a sdílet s přímo podřízenými státními zaměstnanci způsoby řešení zaznamenaných případů korupce a důsledky s nimi spojené ⁸ .
Zodpovídá	Všichni představení
Termín	Průběžně a trvale

1.2.3	Včas a účinně prošetřovat podezření na korupci zjištěná v řízeném organizačním útvaru a v případě prokázání prošetřovaných skutečností přijímat přiměřená kázeňská a jiná opatření.
Zodpovídá	Všichni představení
Termín	Průběžně a trvale

1.3 Vzdělávání státních zaměstnanců

Vzdělávání je **klíčovým nástrojem** v boji proti korupci, neboť rozvíjí u jedinců kritické myšlení, vztah k etickým hodnotám a povědomí o rizicích spojených s korupcí. Absolventi vzdělávání v oblasti boje proti korupci jsou lépe schopni rozpoznat a odmítnout korupční jednání, podporují transparentnost a jsou motivováni k aktivní účasti na budování spravedlivější a zodpovědnější společnosti. Rovněž se učí **analyticky přemýšlet**, což jim umožňuje lépe chápat složité situace, v nichž se mnohdy ocitají, a **snáze rozpoznat** potenciálně korupční jednání. Vhodně zvolené vzdělávací programy a kurzy mohou předávat a posilovat **etická pravidla chování**, která vedou k bezvýhradnému **odmítání korupce** jako nemorální a společensky škodlivé činnosti. Vzdělávání též informuje o **negativních dopadech** korupce na společnost, ekonomiku a jednotlivce, čímž **zvyšuje motivaci** proti ní bojovat. Jednoduše řečeno, vzdělávání poskytuje státním zaměstnancům nástroje a znalosti potřebné k tomu, aby byli odolnější vůči korupci a aktivně se podíleli na jejím potírání.

⁸ Seznamování přímo podřízených státních zaměstnanců se zaznamenanými případy korupce a sdílení s přímo podřízenými státními zaměstnanci způsobů řešení zaznamenaných případů korupce a důsledků s nimi spojených se vztahuje též na případy korupce zaznamenané v Ministerstvu dopravy jako celku nebo v rezortu Ministerstva dopravy, jsou-li okolnosti takových případů konkrétně a prokazatelně známy a nebude-li tím porušeno právo dotčených osob na ochranu soukromí.

Vzdělávání státních zaměstnanců je v Ministerstvu dopravy realizováno jednak ve formě **vstupního vzdělávání úvodního** a jednak ve formě **průběžného vzdělávání**. Vstupní vzdělávání úvodní zahrnuje kurzy, které nový státní zaměstnanec absolvuje bezprostředně po svém nástupu na Ministerstvo dopravy. Průběžné vzdělávání je realizováno na základě vzdělávacích cílů, které státnímu zaměstnanci stanovuje jeho bezprostředně nadřízený představený v **individuálním vzdělávacím plánu**. Na základě individuálních vzdělávacích plánů následně vypracuje Odbor personální jednou ročně komplexní plán vzdělávacích akcí a vzdělávací akce obsažené v tomto plánu zabezpečí.

Za účelem vzdělávání státních zaměstnanců v oblasti profesní etiky a v oblasti boje proti korupci se ukládají následující úkoly.

1.3.1	Zajistit v rámci vstupního vzdělávání úvodního kurz zaměřený na boj proti korupci a na dodržování etického kodexu ⁹ .
Zodpovídá	Ředitel Odboru personálního ve spolupráci s příslušnou osobou¹⁰ a s vedoucím Kanceláře státního tajemníka
Termín	Průběžně a trvale

1.3.2	Stanovit v individuálních vzdělávacích plánech přímo podřízených státních zaměstnanců zařazených v řízeném organizačním útvaru více ohroženém korupcí ¹¹ a v souladu s Katalogem korupčních rizik Ministerstva dopravy ¹² vzdělávací cíle související s bojem proti korupci.
Zodpovídá	Představení stojící v čele organizačních útvarů více ohrožených korupcí
Termín	Jednou ročně

⁹ Obsah kurzu zahrnuje alespoň vysvětlení významu ochrany majetku státu, obsahu etického kodexu, způsobů zvyšování schopnosti rozpoznat korupci, způsobů oznamování možného protiprávního jednání a způsobů ochrany oznamovatelů.

¹⁰ Je-li v textu Rezortního interního protikorupčního programu použit pojem „příslušná osoba“, rozumí se jím fyzická osoba určená Ministerstvem dopravy podle ustanovení § 9 odst. 1 zákona o ochraně oznamovatelů k výkonu činnosti podle ustanovení § 11 odst. 1 téhož zákona.

¹¹ Organizačním útvarům více ohroženým korupcí se pro účely Rezortního interního protikorupčního programu rozumí organizační útvar, ve kterém bylo podle Katalogu korupčních rizik Ministerstva dopravy identifikováno korupční riziko se stupněm významnosti „velmi významné“, nebo „kritické“ nebo se stupněm dopadu „velmi významné (zásadní)“, nebo „kritické (devastující)“.

¹² Vzdělávací cíle související s bojem proti korupci se stanoví v individuálních vzdělávacích plánech alespoň těm státním zaměstnancům, kteří v organizačním útvaru více ohroženém korupcí vykonávají činnosti, s nimiž jsou podle Katalogu korupčních rizik Ministerstva dopravy spojena korupční rizika zakládající takovému organizačnímu útvaru větší ohrožení korupcí.

1.3.3	Stanovit v individuálních vzdělávacích plánech přímo podřízených státních zaměstnanců vykonávajících činnosti, u kterých bylo v Katalogu korupčních rizik Ministerstva dopravy stanoveno eliminační opatření spočívající v proškolení odpovědných zaměstnanců v oblasti boje proti korupci, vzdělávací cíle související s bojem proti korupci.
Zodpovídá	Představení stojící v čele organizačních útvarů, v nichž byly identifikovány činnosti, u kterých bylo v Katalogu korupčních rizik Ministerstva dopravy stanoveno eliminační opatření spočívající v proškolení odpovědných zaměstnanců v oblasti boje proti korupci
Termín	Alespoň jednou za dva roky

1.3.4	Na základě individuálních vzdělávacích plánů zanést do komplexního plánu vzdělávacích akcí vzdělávací akce související s bojem proti korupci a konání této akce zajistit.
Zodpovídá	Ředitel Odboru personálního
Termín	Jednou ročně

2. Transparentnost

Transparentnost, tedy zveřejňování podstatných informací o fungování a činnosti veřejných institucí, hraje v boji proti korupci **klíčovou roli**. Umožňuje totiž důslednou **veřejnou kontrolu** hospodaření státu a tím přímo zvyšuje pravděpodobnost **odhalení korupce**. Díky tomu zároveň funguje i preventivně, neboť **odrazuje** potenciální pachatele od korupčního jednání. Transparentnost rovněž zásadním způsobem napomáhá zvyšovat důvěru veřejnosti v řádný výkon veřejné správy. V rámci snahy o zvyšování transparentnosti Ministerstvo dopravy zveřejňuje informace o nakládání s veřejnými prostředky, o poradcích a kolektivních poradních orgánech působících v Ministerstvu dopravy a o systému rozhodování v Ministerstvu dopravy.

2.1 Zveřejňování informací o veřejných prostředcích

Zveřejňování informací o veřejných prostředcích je realizováno buď přímo zveřejňováním daných informací na internetových stránkách Ministerstva dopravy, nebo prostřednictvím zveřejnění odkazu na jiné místo, na kterém jsou tyto informace dostupné – například na **registru smluv** či na **Národní elektronický nástroj (NEN)** pro administraci a zadávání veřejných zakázek a koncesí. Adresy konkrétních míst na internetových stránkách Ministerstva dopravy, na kterých jsou informace či odkazy dostupné, jsou vždy uvedeny přímo v zadání příslušných úkolů.

Za účelem zveřejňování informací o veřejných prostředcích se ukládají následující úkoly.

2.1.1	Zveřejňovat, kontrolovat aktuálnost a v případě potřeby aktualizovat informace o schváleném rozpočtu a závěrečném účtu kapitoly „327 – Ministerstvo dopravy“ na internetových stránkách Ministerstva dopravy zde: https://md.gov.cz/Dokumenty/Ministerstvo/Hospodareni-resortu/Rozpocety-MD .
Zodpovídá	Ředitel Odboru financí a ekonomiky ve spolupráci s ředitelem Odboru kabinet ministra (po technické stránce¹³)
Termín	Jednou ročně

2.1.2	Zveřejňovat, kontrolovat aktuálnost a v případě potřeby aktualizovat přehled uhrazených faktur ve formátu otevřených dat na internetových stránkách Ministerstva dopravy zde: https://md.gov.cz/Ministerstvo/Otevrena-data/Faktury?returl=/Ministerstvo/Otevrena-data .
Zodpovídá	Vedoucí Samostatného oddělení svobodného přístupu k informacím ve spolupráci s ředitelem Odboru financí a ekonomiky a s ředitelem Odboru kabinet ministra (po technické stránce)
Termín	Průběžně a trvale

2.1.3	Zveřejňovat, kontrolovat aktuálnost a v případě potřeby aktualizovat informace o nabídkách pronájmu a prodeje nepotřebného majetku České republiky, s nímž je Ministerstvo dopravy příslušné hospodařit, na internetových stránkách Ministerstva dopravy zde: https://md.gov.cz/Ministerstvo/Verejne-zakazky/Nakladani-s%C2%A0majetkem-statu?returl=/Ministerstvo/Verejne-zakazky .
Zodpovídá	Vedoucí Samostatného oddělení vnitřní správy ve spolupráci s ředitelem Odboru kabinet ministra (po technické stránce)
Termín	Průběžně a trvale

2.1.4	Zveřejňovat, kontrolovat aktuálnost a v případě potřeby aktualizovat informace o uskutečněných veřejných zakázkách, včetně veřejných zakázek malého rozsahu, po dobu alespoň dvou let prostřednictvím profilu zadavatele s funkčním elektronickým odkazem na internetových stránkách Ministerstva dopravy zde: https://md.gov.cz/Ministerstvo/Verejne-zakazky/Verejne-zakazky?returl=/Ministerstvo/Verejne-zakazky .
-------	---

¹³ Je-li v textu Rezortního interního protikorupčního programu použito slovního spojení „po technické stránce“, rozumí se jím součinnostní povinnost zajistit plnou funkčnost zvláštního technického prostředku (například internetových stránek nebo vnitřní počítačové sítě Ministerstva dopravy), jehož použití je pro řádné plnění příslušného úkolu obsaženého v Rezortním interním protikorupčním programu z hlediska zadání takového úkolu nezbytné.

Zodpovídá	Státní tajemník v Ministerstvu dopravy (dále jen „státní tajemník“), vrchní ředitelé sekcí, ředitelé odborů a vedoucí samostatných oddělení ve spolupráci s ředitelem Odboru kabinet ministra (po technické stránce)
Termín	Průběžně a trvale

2.1.5	Zveřejňovat, kontrolovat aktuálnost a v případě potřeby aktualizovat informace vztahující se k poskytování dotací či návratných finančních instrumentů na internetových stránkách Ministerstva dopravy zde: https://md.gov.cz/Dokumenty/Evropska-unie/Programy/Fondy-EU .
Zodpovídá	Ředitel Odboru fondů EU ve spolupráci s ředitelem Odboru kabinet ministra (po technické stránce)
Termín	Průběžně a trvale

2.1.6	Zveřejňovat uzavřené smlouvy ve strojově čitelném formátu podle zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), ve znění pozdějších předpisů, prostřednictvím registru smluv s funkčním elektronickým odkazem na internetových stránkách Ministerstva dopravy zde: https://md.gov.cz/Ministerstvo/Verejne-zakazky/Verejne-zakazky?returl=/Ministerstvo/Verejne-zakazky .
Zodpovídá	Státní tajemník, vrchní ředitelé sekcí, ředitelé odborů a vedoucí samostatných oddělení ve spolupráci s ředitelem Odboru kabinet ministra (po technické stránce)
Termín	Průběžně a trvale

2.1.7	Zveřejňovat, kontrolovat aktuálnost a v případě potřeby aktualizovat přehled uzavřených smluv ve formátu otevřených dat na internetových stránkách Ministerstva dopravy zde: https://md.gov.cz/Ministerstvo/Otevrena-data/Smlouvy?returl=/Ministerstvo/Otevrena-data .
Zodpovídá	Vedoucí Samostatného oddělení svobodného přístupu k informacím ve spolupráci s vedoucím Samostatného oddělení spisové a archivní služby a s ředitelem Odboru kabinet ministra (po technické stránce)
Termín	Průběžně a trvale

2.2 Zveřejňování informací o poradcích a kolektivních poradních orgánech

Informace o poradcích¹⁴ a kolektivních poradních orgánech¹⁵ se na internetových stránkách Ministerstva dopravy zveřejňují v souladu s **přílohou č. 2** Rámcového rezortního interního protikorupčního programu, a to vždy ke dni **15. února** za období předchozího kalendářního roku. Uvedené informace zůstávají zveřejněny po dobu **6 let**.

O **poradci** se zveřejňují následující informace:

- jméno, popřípadě jména, a příjmení, jde-li o fyzickou osobu, název a právní forma, jde-li o právnickou osobu,
- označení toho, komu poradce své služby poskytuje nebo pro koho svoji činnost vykonává¹⁶,
- údaj o tom, zda je poradce advokátem nebo advokátní kancelář,
- údaj o tom, zda poradce své služby poskytuje nebo svoji činnost vykonává za úplatu nebo bezúplatně,
- právní titul¹⁷, na jehož základě poradce poskytuje své služby nebo vykonává svoji činnost,
- výše sjednané nebo smluvní jednotkové odměny a výše skutečně vyplacené odměny, včetně daně z přidané hodnoty, za poradcem poskytované služby nebo vykonávanou činnost; jde-li o poradce, který je fyzickou osobou, zveřejňuje se výše odměny s jeho předchozím kvalifikovaným písemným souhlasem.

Údaje o kolektivním poradním orgánu se nezveřejní, jsou-li všichni jeho členové fyzické osoby, které byly přijaty do služebního poměru a zařazeny na služební místa nebo jmenovány na služební místa představených k výkonu některé z činností, jež zahrnuje státní služba podle zákona o státní službě, v Ministerstvu dopravy, fyzické osoby ve služebním poměru podle jiného zákona, než je zákon o státní službě, zařazené k výkonu státní služby v Ministerstvu dopravy, nebo fyzické osoby, které se zavázaly k výkonu závislé práce v pracovním poměru

¹⁴ Poradcem se pro účely Rezortního interního protikorupčního programu rozumí (a) fyzická osoba, která pro Ministerstvo dopravy vykonává poradenskou, konzultační nebo analytickou činnost nebo může mít vliv na rozhodování Ministerstva dopravy, s výjimkou fyzické osoby, která byla přijata do služebního poměru a zařazena na služební místo nebo jmenována na služební místo představeného k výkonu některé z činností, jež zahrnuje státní služba podle zákona o státní službě, v Ministerstvu dopravy, fyzické osoby ve služebním poměru podle jiného zákona, než je zákon o státní službě, zařazené k výkonu státní služby v Ministerstvu dopravy a fyzické osoby, která se zavázala k výkonu závislé práce v pracovním poměru v Ministerstvu dopravy; (b) právnická osoba, která pro Ministerstvo dopravy vykonává poradenskou, konzultační nebo analytickou činnost nebo může mít vliv na rozhodování Ministerstva dopravy; (c) advokát nebo advokátní kancelář vykonávající pro Ministerstvo dopravy činnost hrazenou z veřejných prostředků na základě smlouvy o poskytování právních služeb nebo jiné obdobné smlouvy.

¹⁵ Kolektivním poradním orgánem se pro účely Rezortního interního protikorupčního programu rozumí vícečlenný sbor zřízený v Ministerstvu dopravy ministrem dopravy, náměstkem ministra dopravy, představeným nebo samotným Ministerstvem dopravy, včetně sboru zřízeného na základě zákona (například rozkladová komise podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů), který vykonává poradenskou, konzultační nebo analytickou činnost.

¹⁶ Jde například o ministra dopravy, náměstka ministra dopravy, vrchního ředitele sekce, konkrétní organizační útvar a podobně.

¹⁷ Jde například o dohody o pracích konaných mimo pracovní poměr podle části třetí zákoníku práce (dohodu o provedení práce nebo dohodu o pracovní činnosti), smlouvu o dílo, smlouvu o poskytování právních služeb, jmenování členem poradního orgánu a podobně.

v Ministerstvu dopravy. Údaje o kolektivním poradním orgánu se rovněž nezveřejní, jde-li o kolektivní poradní orgán pouze provozně technického, organizačního, personálního nebo disciplinárního zaměření¹⁸.

O **kolektivním poradním orgánu** se zveřejňují následující informace:

- název,
- jména a příjmení jeho členů.

Ministerstvo dopravy na svých internetových stránkách zveřejňuje spolu s informacemi o poradcích a kolektivních poradních orgánech rovněž **výši celkové částky** včetně daně z přidané hodnoty vyplacené všem poradcům a členům kolektivních poradních orgánů za poskytované služby nebo vykonávané činnosti v daném období.

Za účelem zveřejňování informací o poradcích a kolektivních poradních orgánech se ukládají následující úkoly.

2.2.1	Podat státnímu tajemníkovi písemnou informaci o poradcích a kolektivních poradních orgánech působících v řízeném organizačním útvaru v souladu s přílohou č. 2 Rámcového rezortního interního protikorupčního programu.
Zodpovídá	Vrchní ředitelé sekcí, ředitelé odborů a vedoucí samostatných oddělení
Termín	Jednou ročně

2.2.2	V souladu s přílohou č. 2 Rámcového rezortního interního protikorupčního programu zveřejňovat a odstraňovat informace o poradcích a kolektivních poradních orgánech působících v Ministerstvu dopravy na internetových stránkách Ministerstva dopravy zde: https://md.gov.cz/Ministerstvo/Boj-s-korupci .
Zodpovídá	Státní tajemník ve spolupráci s ředitelem Odboru kabinetu ministra (po technické stránce)
Termín	Jednou ročně

2.3 Zveřejňování informací o systému rozhodování

V rámci zveřejňování informací o systému rozhodování zveřejňuje Ministerstvo dopravy na svých internetových stránkách jednak organigram zobrazující **aktuální organizační strukturu** Ministerstva dopravy, a dále **kontaktní a profesní údaje představených** v Ministerstvu dopravy. Kontaktní a profesní údaje se zveřejňují v souladu s nařízením státního tajemníka v Ministerstvu dopravy č. 5/2019, kterým se stanovují pravidla pro zveřejňování profesních informací a fotografií (dále jen „nařízení státního tajemníka“). Údaje v rozsahu jméno,

¹⁸ Jde například o inventarizační komisi, likvidační komisi, skartační komisi, škodní komisi, komisi podle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, výběrovou komisi podle zákona o státní službě, nebo komisi zřízenou za účelem výběru fyzických osob ucházejících se o zaměstnání podle zákoníku práce.

popřípadě jména, a příjmení, akademický titul, funkční zařazení v Ministerstvu dopravy, číslo pevné telefonní linky a adresa elektronické pošty se zveřejní u všech představených bez jejich souhlasu. U představených na úrovni ředitel odboru a vrchní ředitel sekce se dále zveřejní údaje o jejich dosavadní profesní praxi v Ministerstvu dopravy, předchozí profesní praxi v orgánech veřejné správy, nejvyšším dosaženém vzdělání a složených jazykových zkouškách, je-li dané systemizované místo spojeno s požadavkem jazykových znalostí určitého stupně, avšak pouze s jejich předchozím kvalifikovaným písemným souhlasem.

Veškeré výše uvedené údaje zveřejňuje, popřípadě aktualizuje či odstraňuje na internetových stránkách Ministerstva dopravy Odbor personální, a to vždy do deseti dnů ode dne, kdy došlo ke jmenování státního zaměstnance představeným, popřípadě do deseti dnů ode dne, kdy se Odbor personální o změně těchto údajů dozvěděl.

Za účelem zveřejňování informací o systému rozhodování se ukládají následující úkoly.

2.3.1	Zveřejňovat, kontrolovat aktuálnost a v případě potřeby aktualizovat informace o organizační struktuře Ministerstva dopravy na internetových stránkách Ministerstva dopravy zde: https://md.gov.cz/Ministerstvo/Vedeni-ministerstva .
Zodpovídá	Ředitel Odboru personálního ve spolupráci s ředitelem Odboru kabinet ministra (po technické stránce)
Termín	Průběžně a trvale

2.3.2	V souladu s nařízením státního tajemníka zveřejňovat, kontrolovat aktuálnost a v případě potřeby aktualizovat kontaktní údaje představených na internetových stránkách Ministerstva dopravy zde: https://md.gov.cz/Ministerstvo/Vedeni-ministerstva .
Zodpovídá	Ředitel Odboru personálního ve spolupráci s ředitelem Odboru kabinet ministra (po technické stránce)
Termín	Průběžně a trvale

2.3.3	V souladu s nařízením státního tajemníka zveřejňovat, kontrolovat aktuálnost a v případě potřeby aktualizovat profesní údaje vrchních ředitelů sekcí a ředitelů odborů na internetových stránkách Ministerstva dopravy zde: https://md.gov.cz/Ministerstvo/Vedeni-ministerstva .
Zodpovídá	Ředitel Odboru personálního ve spolupráci s ředitelem Odboru kabinet ministra (po technické stránce)
Termín	Průběžně a trvale

3. Řízení korupčních rizik

Řízení korupčních rizik je komplexní proces spočívající v **identifikaci** a **hodnocení** korupčních rizik, nastavení **eliminačních opatření** ke snížení těchto rizik a v pravidelném **vyhodnocování** účinnosti nastavených opatření a aktuálnosti identifikovaných korupčních rizik. Ačkoliv nikdy není možno korupční rizika eliminovat úplně, jejich zodpovědné řízení významně snižuje pravděpodobnost výskytu korupce a zvyšuje šanci jejího odhalení. I v procesu řízení korupčních rizik přitom hrají klíčovou roli **představení**, kteří jsou za řízení korupčních rizik v jejich organizačních útvarech **zodpovědní**. Právě představení by totiž měli být nejlépe informováni o všech činnostech, které v jejich organizačních útvarech probíhají, a o (nejen korupčních) rizicích, které při nich hrozí.

3.1 Hodnocení korupčních rizik

Korupční rizika jsou hodnocena z hlediska **pravděpodobnosti** jejich **výskytu** a z hlediska **závažnosti** jejich **dopadu** v případě, že se vyskytnou. K hodnocení pravděpodobnosti výskytu a dopadu výskytu korupčního rizika se používá pětibodová stupnice (kde hodnota 1 bod představuje nejnižší pravděpodobnost či nejméně závažný dopad a hodnota 5 bodů představuje nejvyšší pravděpodobnost či nejzávažnější dopad). Součin pravděpodobnosti výskytu a závažnosti dopadu rizika pak vyjadřuje **stupeň významnosti rizika** (kde hodnota 1 bod představuje nejnižší stupeň významnosti rizika a hodnota 25 bodů nejvyšší stupeň významnosti rizika), přičemž korupční rizika se stupněm významnosti „velmi významné“ a „kritické“ jsou považována za takzvaná „**klíčová korupční rizika**“, kterým je v procesu řízení korupčních rizik třeba věnovat zvláštní pozornost. Při řízení klíčového korupčního rizika se využívá takzvaná „**karta korupčního rizika**“, která obsahuje pravidelné záznamy o plnění příslušných eliminačních opatření. Přehledně vyjadřují způsob hodnocení korupčních rizik následující tabulky, přičemž podrobně je proces hodnocení korupčních rizik popsán v **příloze č. 3** k Rámcovému rezortnímu internímu protikorupčnímu programu.

Pravděpodobnost výskytu rizika		
Bodové hodnocení	Pravděpodobný výskyt rizika	Popis
1	Téměř vyloučené	Vyskytne se pouze ve výjimečných případech.
2	Nepravděpodobné	Někdy se může vyskytnout, ale není to pravděpodobné.
3	Možné	Někdy se může vyskytnout.
4	Pravděpodobné	Pravděpodobně se vyskytne.
5	Téměř jisté	Vyskytne se téměř vždy.

Dopad výskytu rizika		
Bodové hodnocení	Dopad výskytu rizika	Popis
1	Nevýznamný (prakticky žádný)	Neovlivňuje znatelně ani vnitřní chod úřadu, neřeší se většinou na úrovni představených.
2	Méně významný (málo podstatný)	Ovlivňuje zejména vnitřní chod úřadu, řeší většinou nižší stupně řízení (vedoucí oddělení); vlivy se většinou řeší v rámci běžného chodu.
3	Významný (podstatný)	Ovlivňuje vnitřní i vnější chod úřadu, řeší většinou střední stupně řízení (ředitel odboru, vedoucí samostatného oddělení).
4	Velmi významný (zásadní)	Ovlivňuje vnitřní i vnější chod úřadu, řeší většinou vyšší stupně řízení (náměstek ministra, vrchní ředitel sekce); hrozba významných ztrát – škody, soudní spory a podobně.
5	Kritický (devastující)	Krizové situace řešené na úrovni vedení úřadu (ministr) mající vliv na jeho chod (například neplnění strategických cílů).

Významnost rizika				
Stupeň významnosti rizika	Významnost rizika			
Nevýznamné	1	2		
Méně významné	3	4		
Významné	4 ¹⁹	5	6	9
Velmi významné	8	10	12	
Kritické	15	16	20	25

Hodnocení korupčních rizik provádí v každém organizačním útvaru **představený**, který stojí v jeho čele. Výsledkem hodnocení korupčních rizik v celém Ministerstvu dopravy je **Katalog korupčních rizik Ministerstva dopravy**. Katalog korupčních rizik Ministerstva dopravy je interní dokument obsahující strukturovaný a zvoleným způsobem kategorizovaný přehled

¹⁹ Korupční riziko se stupněm významnosti 4 body se považuje za méně významné, činí-li hodnota jeho stupně dopadu výskytu i pravděpodobnosti výskytu 2 body. V ostatních případech se korupční riziko se stupněm významnosti 4 body považuje za významné.

korupčních rizik, který jednotliví představení využívají při řízení korupčních rizik. Součástí Katalogu korupčních rizik Ministerstva dopravy je takzvaná „**mapa korupčních rizik**“, která zobrazuje strukturu korupčních rizik v celém Ministerstvu dopravy.

Za účelem hodnocení korupčních rizik se ukládají následující úkoly.

3.1.1	V souladu s přílohou č. 3 k Rámcovému rezortnímu internímu protikorupčnímu programu identifikovat a hodnotit korupční rizika a stanovovat opatření k jejich eliminaci.
Zodpovídá	Všichni představení
Termín	Jednou ročně

3.1.2	Na základě identifikace a hodnocení korupčních rizik a stanovování opatření k jejich eliminaci ze strany představených aktualizovat Katalog korupčních rizik Ministerstva dopravy.
Zodpovídá	Státní tajemník
Termín	Jednou ročně

3.2 Sledování rizikových oblastí

Alespoň v případě závažnějších korupčních rizik je po jejich identifikaci, zhodnocení a nastavení eliminačních opatření na místě rovněž **sledovat**, zda jsou nastavená eliminační opatření skutečně naplňována a zda i v průběhu času zůstávají funkční. V případě, že by byly zjištěny jakékoli nedostatky, je nezbytné na ně bezodkladně reagovat, aby byla minimalizována šance, že ke korupčnímu jednání dojde.

Za účelem sledování rizikových oblastí se ukládají následující úkoly.

3.2.1	Zavést, udržovat a účinně využívat zpětnovazební mechanismus, spočívající v pravidelných kvalitativních hodnoceních a umožňující ověřovat (a) míru implementace, způsob plnění a účinnost opatření k eliminaci klíčových korupčních rizik nebo korupčních rizik se stupněm dopadu výskytu „velmi významné“ anebo „kritické“ v oblastech, kde byla tato rizika identifikována, a (b) vývoj situace v těchto oblastech.
Zodpovídá	Představení stojící v čele organizačních útvarů, v nichž byla identifikována klíčová korupční rizika nebo korupční rizika se stupněm dopadu výskytu „velmi významné“ nebo „kritické“
Termín	Průběžně a trvale

3.2.2	Zhodnotit s představenými stojícími v čele přímo podřízených organizačních útvarů míru implementace, způsob plnění a účinnost opatření k eliminaci klíčových korupčních rizik nebo korupčních rizik se stupněm dopadu výskytu „velmi významné“ anebo „kritické“.
Zodpovídá	Státní tajemník a vrchní ředitelé sekcí, byla-li v jim přímo podřízených organizačních útvarech identifikována klíčová korupční rizika se stupněm dopadu výskytu „velmi významné“ nebo „kritické“
Termín	Dvakrát ročně

3.3.3	Vyhodnocovat a zaznamenávat míru implementace, způsob plnění a účinnost opatření k eliminaci klíčových korupčních rizik s využitím karet korupčních rizik.
Zodpovídá	Představení stojící v čele organizačních útvarů, v nichž byla identifikována klíčová korupční rizika
Termín	Alespoň jednou ročně

3.3.4	Provéřit vyhodnocování a zaznamenávání míry implementace, způsobu plnění a účinnosti opatření k eliminaci klíčových korupčních rizik s využitím karet korupčních rizik.
Zodpovídá	Státní tajemník ve spolupráci s představenými stojícími v čele organizačních útvarů, v nichž byla identifikována klíčová korupční rizika
Termín	Jednou ročně

4. Oznamování možného protiprávního jednání a ochrana oznamovatelů

Dne 1. srpna 2023 nabyl účinnosti zákon o ochraně oznamovatelů a související zákon č. 172/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů. Tyto zákony transponují do českého právního řádu směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie, v platném znění, a upravují ochranu takzvaných „whistleblowerů“, tedy oznamovatelů možného protiprávního jednání souvisejícího s jejich pracovní činností²⁰.

Ochrana oznamovatelů před odvetnými postihy, kterým mohou být za své jednání vystaveni, jakož i účinné nastavení právního rámce „whistleblowingu“, tedy oznamování možného

²⁰ Je-li v textu Rezortního interního protikorupčního programu použit pojem „pracovní činnost“, rozumí se jím závislá práce vykonávaná v základním pracovněprávním vztahu podle zákoníku práce, služba podle zákona o státní službě nebo podle jiného zákona, samostatná výdělečná činnost, výkon práv spojených s účastí v právnické osobě, výkon funkce člena orgánu právnické osoby, plnění úkolů v rámci činnosti právnické osoby, v jejím zájmu, jejím jménem nebo na její účet, správa svěřenského fondu, dobrovolnická činnost, odborná praxe, stáž, nebo výkon práv a povinností vyplývajících ze smlouvy, jejímž předmětem je poskytování dodávek, služeb, stavebních prací nebo jiného obdobného plnění. Pracovní činností se rozumí rovněž ucházení se o práci nebo jinou obdobnou činnost.

protiprávního jednání souvisejícího s pracovní činností oznamovatele, má nepochybně **pozitivní společenský význam**. Upozorňování na protiprávní jednání či jiné nekalé nebo neetické praktiky napomáhá k **včasnému odhalení** trestné, protiprávní či jinak společensky nežádoucí činnosti a tím **zabraňuje** souvisejícím finančním ztrátám či újmě na zdraví nebo dokonce životech. Nadto pomáhá **kultivovat prostředí** jak uvnitř organizace, tak i ve společnosti obecně. Prostředí, ve kterém se zaměstnanci nebojí na protiprávní jednání, jehož jsou svědky, upozorňovat, má přitom zjevný preventivní účinek a funkční podpora a ochrana oznamovatelů napomáhá zvyšovat důvěru zaměstnanců i společnosti v organizaci.

Oznamování možného protiprávního jednání přímo souvisí s oblastí boje proti korupci. I korupce totiž může být (a často bývá) předmětem takového oznámení. Je-li tedy nastaven funkční **oznamovací systém**, zajištěna **ochrana oznamovatelů** a potenciální oznamovatelé jsou o svých možnostech a právech **informováni**, zvyšuje se tím šance na odhalení korupčního jednání.

4.1 Systém pro podávání oznámení o možném protiprávním jednání a ochrana oznamovatelů

Pravidla pro nastavení systému pro podávání oznámení o možném protiprávním jednání (a to jak takzvaného vnitřního oznamovacího systému v rámci organizace, tak takzvaného vnějšího oznamovacího systému zřízeného v Ministerstvu spravedlnosti), jakož i pravidla pro ochranu oznamovatelů, jsou přímo stanovena zákonem o ochraně oznamovatelů. Rezortní interní protikorupční program proto obsahuje pouze **doplňující úkoly**, které mají opatření vyplývající ze zákona o ochraně oznamovatelů v Ministerstvu dopravy podpořit.

Za účelem podpory systému pro podávání oznámení o možném protiprávním jednání a ochrany oznamovatelů se ukládají následující úkoly.

4.1.1	Zveřejňovat, kontrolovat aktuálnost a v případě potřeby aktualizovat kontakty pro oznamování možného protiprávního jednání podle zákona o ochraně oznamovatelů na internetových stránkách Ministerstva dopravy zde: https://md.gov.cz/Ministerstvo/Oznamovani-protipravniho-jednani .
Zodpovídá	Příslušná osoba ve spolupráci s ředitelem Odboru kabinetu ministra (po technické stránce)
Termín	Průběžně a trvale

4.1.2	Zpřístupňovat, kontrolovat aktuálnost a v případě potřeby aktualizovat kontakty pro oznamování možného protiprávního jednání podle zákona o ochraně oznamovatelů na vnitřní počítačové síti Ministerstva dopravy a informovat státní zaměstnance o pravidlech pro oznamování možného protiprávního jednání prostřednictvím vnitřního a vnějšího oznamovacího systému podle téhož zákona na vnitřní počítačové síti Ministerstva dopravy.
Zodpovídá	Státní tajemník ve spolupráci s příslušnou osobou a ředitelem Odboru ICT (po technické stránce)
Termín	Průběžně a trvale

4.2 Systém pro podávání oznámení o podezření na korupci ze strany širší veřejnosti

Podat oznámení podle zákona o ochraně oznamovatelů mohou pouze osoby, které pro Ministerstvo dopravy vykonávají či vykonávaly pracovní činnost, nebo které byly v souvislosti s výkonem své pracovní činnosti s Ministerstvem dopravy v kontaktu. Ostatní osoby tedy vnitřní oznamovací systém Ministerstva dopravy, ani vnější oznamovací systém Ministerstva spravedlnosti pro oznámení podezření na korupční jednání v Ministerstvu dopravy využívat nemohou. Je proto nezbytné nastavit **paralelní oznamovací systém**, který umožní oznamovat podezření na korupci v rezortu Ministerstva dopravy i takovým osobám. V Ministerstvu dopravy byla za tímto účelem zřízena speciální adresa elektronické pošty protikorupci@md.gov.cz. Veřejnost se rovněž může obracet přímo na Odbor interního auditu a kontroly, který je prošetřováním oznámení o podezření na korupci ze strany širší veřejnosti pověřen. Uvedené informace jsou zveřejněny na internetových stránkách Ministerstva dopravy v části týkající se boje proti korupci.

Za účelem umožnění podávat oznámení o podezření na korupci ze strany širší veřejnosti se ukládá následující úkol.

4.2.1	Zveřejňovat, kontrolovat aktuálnost a v případě potřeby aktualizovat informace týkající se možnosti podat oznámení o podezření na korupci ze strany širší veřejnosti na internetových stránkách Ministerstva dopravy v části týkající se boje proti korupci zde: https://md.gov.cz/Ministerstvo/Boj-s-korupci .
Zodpovídá	Státní tajemník ve spolupráci s ředitelem Odboru interního auditu a kontroly a ředitelem Odboru kabinetu ministra (po technické stránce)
Termín	Průběžně a trvale

5. Vyhodnocování Interního protikorupčního programu

Pravidelné vyhodnocování Interního protikorupčního programu je nezbytné pro to, aby mohl být Interní protikorupční program **udržován aktuální** a v souladu se způsobem, jakým jsou veškeré dotčené činnosti v Ministerstvu dopravy **skutečně vykonávány**. Jenom tak totiž může dlouhodobě a efektivně plnit svůj účel. Vyhodnocování způsobu plnění jednotlivých úkolů obsažených v Interním protikorupčním programu provádějí osoby zodpovědné za plnění těchto úkolů a následně předávají informaci o výsledku vyhodnocení jejich plnění státnímu tajemníkovi.

5.1 Shromáždění údajů o plnění Interního protikorupčního programu

Údaje o plnění Interního protikorupčního programu poskytují jednotliví představení, kteří jsou gestory úkolů v něm obsažených. Za účelem shromáždění údajů o plnění Interního protikorupčního programu se ukládá následující úkol.

5.1.1	Podat státnímu tajemníkovi písemnou informaci o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených v Interním protikorupčním programu, včetně případných návrhů na jeho aktualizaci, se stavem k 31. prosinci každého lichého kalendářního roku.
Zodpovídá	Všichni představení
Termín	Do 31. ledna každého sudého kalendářního roku

5.2 Vyhodnocení plnění Interního protikorupčního programu

Vyhodnocení plnění Interního protikorupčního programu provádí na základě poskytnutých údajů státní tajemník. Za účelem vyhodnocení plnění Interního protikorupčního programu se ukládá následující úkol.

5.2.1	Na základě písemné informace o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených v Interním protikorupčním programu vyhodnotit způsob plnění těchto úkolů.
Zodpovídá	Státní tajemník
Termín	Do 31. března každého sudého kalendářního roku

VYHODNOCOVÁNÍ REZORTNÍHO INTERNÍHO PROTİKORUPČNÍHO PROGRAMU

Vyhodnocování Rezortního interního protikorupčního programu zahrnuje kromě hodnocení stavu a způsobu plnění úkolů obsažených v Interním protikorupčním programu rovněž hodnocení plnění interních protikorupčních programů jednotlivých Ministerstvu dopravy podřízených organizací. Následně po komplexním vyhodnocení plnění Rezortního interního protikorupčního programu je podávána písemná **zpráva Ministerstvu spravedlnosti** a v případě, že byla shledána potřeba aktualizace, je Rezortní interní protikorupční program v souladu se závěry vyhodnocení **aktualizován**.

6.1 Shromáždění údajů o plnění interních protikorupčních programů Ministerstvu dopravy podřízených organizací

Ministerstvu dopravy podřízené organizace zpracovávají zprávy o plnění jejich interních protikorupčních programů se stavem k 31. prosinci každého lichého kalendářního roku a v termínu do 31. ledna následujícího roku tyto zprávy zasílají státnímu tajemníkovi. Za účelem shromáždění údajů o vyhodnocení Rezortního interního protikorupčního programu se ukládá následující úkol.

6.1.1	Podat státnímu tajemníkovi písemnou informaci o plnění interních protikorupčních programů Ministerstvu dopravy podřízených organizací, včetně případných návrhů na jejich aktualizaci, se stavem k 31. prosinci každého lichého kalendářního roku.
Zodpovídá	Vedoucí Ministerstvu dopravy podřízených organizací
Termín	Do 31. ledna každého sudého kalendářního roku

6.2 Vyhodnocení plnění interních protikorupčních programů Ministerstvu dopravy podřízených organizací

Vyhodnocení plnění interních protikorupčních programů Ministerstvu dopravy podřízených organizací provádí na základě poskytnutých údajů státní tajemník. Za účelem vyhodnocení plnění interních protikorupčních programů Ministerstvu dopravy podřízených organizací se ukládá následující úkol.

6.2.1	Na základě písemné informace o plnění interních protikorupčních programů Ministerstvu dopravy podřízených organizací vyhodnotit způsob plnění těchto interních protikorupčních programů.
Zodpovídá	Státní tajemník
Termín	Do 31. března každého sudého kalendářního roku

6.3 Zpráva o plnění Rezortního interního protikorupčního programu

Zpráva o plnění Rezortního interního protikorupčního programu obsahuje výsledky vyhodnocení Interního protikorupčního programu, jakož i výsledky vyhodnocení jednotlivých interních protikorupčních programů Ministerstvu dopravy podřízených organizací. Zpráva o plnění Rezortního interního protikorupčního programu obsahuje alespoň (a) zhodnocení stavu implementace protikorupčních nástrojů a plán nápravných opatření, (b) informace o

procesu řízení korupčních rizik, (c) počet přijatých oznámení o možném protiprávním jednání podle zákona o ochraně oznamovatelů a výsledky jejich posouzení, (d) počet přijatých oznámení o podezření na korupci ze strany širší veřejnosti a výsledky jejich posouzení, (e) počet porušení pravidel etiky či etického kodexu, včetně informace o zjištěných systémových nedostatcích a souvisejících učiněných nápravných opatřeních a (f) výsledek hodnocení účinnosti celého protikorupčního programu.

Za účelem zpracování zprávy o plnění Rezortního interního protikorupčního programu se ukládá následující úkol.

6.3.1	S využitím údajů shromážděných v rámci vyhodnocení Interního protikorupčního programu a jednotlivých interních protikorupčních programů Ministerstvu dopravy podřízených organizací zpracovat písemnou zprávu o plnění Rezortního interního protikorupčního programu a zaslat ji Ministerstvu spravedlnosti.
Zodpovídá	Státní tajemník
Termín	Do 31. března každého sudého kalendářního roku (zpracování zprávy) a do 30. dubna téhož roku (zaslání zprávy Ministerstvu spravedlnosti)

6.4 Aktualizace Rezortního interního protikorupčního programu

Aktualizace Rezortního interního protikorupčního programu vychází ze závěrů obsažených ve zprávě o plnění Rezortního interního protikorupčního programu a rovněž z aktuálního znění Rámcového rezortního interního protikorupčního programu. Při aktualizaci Rezortního interního protikorupčního programu je vždy třeba **dbát na to**, aby byl **v souladu** s Rámcovým rezortním interním protikorupčním programem. Aktualizaci svých interních protikorupčních programů provádějí na základě jejich vyhodnocení v případě potřeby rovněž Ministerstvu dopravy podřízené organizace.

Za účelem aktualizace Rezortního interního protikorupčního programu se ukládají následující úkoly.

6.4.1	S využitím údajů shromážděných v rámci vyhodnocení Interního protikorupčního programu a jednotlivých interních protikorupčních programů Ministerstvu dopravy podřízených organizací zajistit, je-li toho třeba, provedení aktualizace Rámcového rezortního interního protikorupčního programu.
Zodpovídá	Státní tajemník
Termín	Do 30. června každého sudého kalendářního roku

6.4.2	Zveřejnit aktuální znění Rezortního interního protikorupčního programu na internetových stránkách Ministerstva dopravy v části týkající se boje proti korupci zde: https://md.gov.cz/Ministerstvo/Boj-s-korupci .
Zodpovídá	Státní tajemník ve spolupráci s ředitelem Odboru kabinetu ministra (po technické stránce)
Termín	Do 30. června každého sudého kalendářního roku

6.4.3	Provést kontrolu aktualizace interních protikorupčních programů Ministerstvu dopravy podřízených organizací.
Zodpovídá	Státní tajemník
Termín	Do 31. července každého sudého kalendářního roku

ZÁVĚR

Tento Rezortní interní protikorupční program v plném rozsahu **nahrazuje** Rezortní interní protikorupční program Ministerstva dopravy (aktualizace červen 2018) ze dne 12. července 2018, čísla jednacího 8/2018-040-KOR/19, a **zavazuje** všechny v něm uvedené osoby.

Pro období od 1. ledna 2026 do 31. prosince 2026 stanoví v individuálních vzdělávacích plánech přímo podřízených státních zaměstnanců vzdělávací cíle související s bojem proti korupci jen představení stojící v čele organizačních útvarů, ve kterých bylo podle Katalogu korupčních rizik Ministerstva dopravy identifikováno korupční riziko se stupněm významnosti „velmi významné“, nebo „kritické“.

Ivan Bednárik, MBA, v. r.
ministr dopravy