



Č. j./Sp. zn./Typ

MD-3635/2026-940/3

MD/3635/2026/940

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo dopravy, Odbor pozemních komunikací (dále jen „Ministerstvo dopravy“), jako věcně příslušný odvolací orgán podle § 89 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), a podle § 40 odst. 2 písm. e) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pozemních komunikacích“), přezkoumalo na základě odvolání společností FCC Česká republika, s.r.o., IČO 45809712, Ďáblická 791/89, 182 00 Praha 8 a Richter + Frenzel s.r.o., IČO 61852325, U Technoplynu 1572/1, 198 00 Praha 9, rozhodnutí Magistrátu hlavního města Prahy, Odboru pozemních komunikací a drah, č. j. MHMP-177121/2025/O4/Ša ze dne 30. 4. 2025, kterým bylo rozhodnuto o vyřazení místní komunikace III. třídy v ul. U Technoplynu, umístěné na pozemcích parc. č. 2846/26, 2668/2, 2668/4, 2668/166 a 2668/167 v k. ú. Kyje, z kategorie místní komunikace.

Ministerstvo dopravy rozhodlo podle § 90 odst. 1 písm. b) správního řádu takto:

Rozhodnutí Odboru pozemních komunikací a drah Magistrátu hlavního města Prahy č. j. MHMP-177121/2025/O4/Ša ze dne 30. 4. 2025 se ruší a věc se vrací k novému projednání.

Odůvodnění

I.

Odbor pozemních komunikací a drah Magistrátu hlavního města Prahy (dále jen „magistrát“) rozhodnutím č. j. MHMP-177121/2025/O4/Ša ze dne 30. 4. 2025 (dále také „rozhodnutí magistrátu“ nebo „napadené rozhodnutí“) rozhodl o vyřazení místní komunikace III. třídy v ul. U Technoplynu, umístěné na pozemcích parc. č. 2846/26, 2668/2, 2668/4, 2668/166 a 2668/167, vše v k. ú. Kyje (dále také „komunikace“ nebo „místní komunikace“, přičemž označení k. ú. již nebude dále uváděno) z kategorie místní komunikace.

Účastníci řízení, společnost FCC Česká republika, s.r.o., IČO 45809712, Ďáblická 791/89, 182 00 Praha 8 a společnost Richter + Frenzel s.r.o., IČO 61852325, U Technoplynu 1572/1, 198 00 Praha 9, podali prostřednictvím svých zástupců dne 19. 5. 2025 do rozhodnutí magistrátu odvolání.

Dne 7. 11. 2025 doručil magistrát Ministerstvu dopravy spis k provedení odvolacího řízení.

II.

Ze spisu byly zjištěny následující skutečnosti a průběh správního řízení.

Dne 4. 5. 2022 byla magistrátu doručena pod č. j. MHMP 726066/2022 žádost Odboru dopravy Magistrátu hlavního města Prahy (dále jen „žadatel“) o vyřazení místní komunikace III. třídy v ulici U Technoplynu, umístěné na pozemcích parc. č. 2846/26, 2668/2, 2668/4, 2668/166 a 2668/167, z kategorie místní komunikace.

Rozhodnutím č. j. MHMP-1262304/2022/O4/Šv ze dne 11. 7. 2022 magistrát místní komunikaci z kategorie místní komunikace vyřadil. Toto rozhodnutí magistrátu bylo na základě odvolání společnosti FCC Česká republika s.r.o. a společnosti Richter + Frenzel s.r.o. rozhodnutím Ministerstva dopravy č. j. MD-24930/2023-930/4 ze dne 7. 8. 2023 zrušeno a věc byla vrácena magistrátu k novému projednání s tím, že v pokračujícím řízení musí žadatel doplnit skutečnosti nasvědčující tomu, že došlo ke změně dopravního významu nebo určení předmětné pozemní komunikace a skutečnosti prokazující zařazení do kategorie místní komunikace a vlastnictví pozemní komunikace.

V rámci pokračujícího řízení vyzval magistrát žadatele k doplnění žádosti o podklady prokazující změnu dopravního významu nebo určení předmětné pozemní komunikace a o doklady, na jejichž základě bylo žádáno a rozhodnuto o zařazení předmětné pozemní komunikace do kategorie místní komunikace. Žadatel podáním č. j. MHMP 2557649/2023 ze dne 5. 12. 2023 doplnil, že komunikace byla zařazena do kategorie místní komunikace III. třídy na základě rozhodnutí č. j. MHMP-7235/1999-DOP-R5/Fi-Sá ze dne 30. 6. 1999 (dále také jen „rozhodnutí z roku 1999“). V tomto rozhodnutí jsou pozemní komunikace definovány pouze slovním výčtem bez grafického znázornění. Vydávání rozhodnutí o zařazení komunikací do kategorie místní komunikace bylo vyvoláno přijetím zákona o pozemních komunikacích, neboť podle předchozího znění zákona o pozemních komunikacích (zák. č. 135/1961 Sb.) platilo, že pozemní komunikace, které byly vybudované jako místní, nemusely být do kategorie místní komunikace zařazovány samostatným rozhodnutím. Dále žadatel doplnil, že předmětná místní komunikace leží částečně na pozemcích ve vlastnictví hl. m. Prahy a částečně ve vlastnictví společnosti Linde Gas a.s., přičemž žadatel spravuje pouze vozovku situovanou na svých pozemcích.

Účastník řízení, společnost Linde Gas a.s., v podání doručeném magistrátu dne 1. 12. 2023 uvedla, že v roce 2022 zjistila, že vyasfaltovaná plocha nacházející se převážně na pozemku parc. č. 2668/2 je vedena jako komunikace III. třídy, ačkoliv je ve vlastnictví této společnosti. Plocha byla mezi místní komunikace zařazena rozhodnutím z roku 1999, čímž došlo k protiprávnímu zásahu do vlastnického práva společnosti, kdy se de facto jednalo o vyvlastnění předmětné plochy, která byla ve vlastnictví společnosti, a to bez finanční náhrady. Z tohoto důvodu společnost podala žádost o vyřazení předmětné komunikace z kategorie místní komunikace. Společnost je přesvědčena o tom, že je vlastníkem předmětné vyasfaltované komunikace, neboť ji vybudovala a nejméně 20 let ji udržuje a opravuje a má ji vedenou v majetkové evidenci. K dopravnímu významu a určení předmětné pozemní komunikace uvedla, že komunikace je slepá, nikam nepokračuje, a kromě této společnosti jsou na ni napojeny jen další dvě společnosti (odvolatelé) a komunikace slouží pouze ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí a ke spojení těchto nemovitostí s pozemní komunikací v ulici Průmyslová. Pro případ vyřazení předmětné komunikace z kategorie místní komunikace přitom existují i jiné způsoby, jak zajistit komunikační spojení.

Společnost FCC Česká republika, s.r.o., podáními ze dne 23. 11. 2023 a dne 7. 2. 2024 uvedla, že nebyly splněny předpoklady pro vyřazení předmětné místní komunikace z kategorie místní komunikace, neboť podmínky, na jejichž základě byla předmětná komunikace zařazena do kategorie místní komunikace přetrvávají a v lokalitě nedošlo ke změně poměrů v dopravě. Současný územní plán místní komunikaci označuje jako komunikaci pro provoz automobilové dopravy a PID. Místní komunikace umožňuje a zajišťuje nejen dopravní obslužnost majitelů pozemků nacházejících se v dané lokalitě, ale také propojení jednotlivých ulic a částí obce pro zajištění dopravy a volnočasové využití občanů v rámci obce. Předmětná místní komunikace slouží k přímému připojení několika průmyslových budov k ulici Průmyslová, která slouží jako hlavní dopravní uzel v lokalitě. K vlastnictví předmětné místní komunikace uvedla, že tato komunikace byla do kategorie místní komunikace zařazena rozhodnutím z roku 1999 a při respektování presumpce správnosti a zákonnosti správního aktu musela být komunikace U Technoplynu po celou dobu ze zákona vlastněna obcí, na čemž nic nemění tvrzení žadatele, že uvedenou komunikaci ve svém majetku neeviduje. Naopak společnost rozporuje tvrzení

společnosti Linde Gas a.s. o jejím vlastnictví předmětné místní komunikace. Výpisem ze seznamu nemovitostí z LV č. 4076 pro k. ú. Kyje společnost doložila, že je evidovaným vlastníkem pozemku parc. č. 2668/166.

Společnost Richter + Frenzel s.r.o. podáními ze dne 4. 12. 2023 a dne 5. 2. 2024 (vyjádření před vydáním rozhodnutí) uvedla, že pro zařazení předmětné pozemní komunikace do kategorie místní komunikace musela být splněna podmínka vlastnictví obcí. Společnost Linde Gas a.s. nemohla předmětnou místní komunikaci ani vydržet, neboť se jedná o veřejný statek nezpůsobilý k vydržení. Nadto nejsou žadatelem tvrzeny žádné skutečnosti odůvodňující závěr o tom, že byly splněny podmínky pro vyřazení předmětné komunikace z kategorie místní komunikace. Správní spis nebyl doplněn o žádné podklady, které by skutkový stav a právní posouzení věci jakkoliv měnily, a ze kterých by bylo možné dovodit naplnění zákonných podmínek pro rozhodnutí o změně kategorie předmětné místní komunikace. Žadatel nedoplnil žádné skutečnosti svědčící o změně dopravního významu nebo určení předmětné místní komunikace, naopak z doplnění žádosti stran žadatele plyne, že se již před vydáním rozhodnutí o zařazení komunikací jednalo o místní komunikaci a rozhodnutím se pouze „potvrzoval“ její status v návaznosti na novou právní úpravu. Nelze ani dovodit, že by společnost Linde Gas a.s. byla vlastníkem předmětné místní komunikace.

Společným vyjádřením společností FCC Česká republika, s.r.o. a Richter + Frenzel, s.r.o., ze dne 8. 2. 2024, bylo opakovaně uvedeno, že podle jejich názoru nejsou splněny podmínky pro vyřazení předmětné komunikace z kategorie místní komunikace, neboť skutečnost, že komunikace není vedena ve vnitřní a majetkové evidenci obce je pro posouzení vyřazení nepodstatná. V řízení nebyla prokázána změna dopravního významu předmětné místní komunikace. Naopak tito účastníci mají za to, že i nadále jsou splněny materiální podmínky pro ponechání v kategorii místních komunikací, přičemž případným vyřazením předmětné komunikace z kategorie místní komunikace by mohlo dojít k citelnému zásahu do právní jistoty všech vlastníků průmyslových areálů, ke kterým komunikace ústí.

Podáním ze dne 10. 12. 2024 společnost Linde Gas a.s. doplnila, že je vlastníkem vyasfaltovaných ploch nacházejících se v ulici U Technoplynu, Praha 9, které se skládají ze silnice a parkoviště. Tyto plochy postavil z větší části v r. 1968 právní předchůdce této společnosti, národní podnik Technoplyn, který byl v r. 1988 transformován na státní podnik Technoplyn a v r. 1990 na společnost TECHNOPLYN, akciová společnost. V prosinci r. 1990 pak byla část akcií a v r. 1996 jejich zbytek prodány společnosti LINDE AG, která se následně přejmenovala na LINDE TECHNOPLYN a v r. 2006 na současnou Linde Gas a.s. V průběhu transformace a privatizace byly na společnost Technoplyn a.s. převedeny veškeré pozemky a jejich součásti a příslušenství, ke kterým měl práva hospodaření státní podnik Technoplyn. Vyasfaltovaná plocha v ulici U Technoplynu byla postavena národním podnikem a až do r. 2005 sloužila výhradně společnosti Linde Gas a.s. a jejím právním předchůdcům. Skutečnost, že předmětná komunikace je vedena jako místní komunikace, společnost zjistila v listopadu r. 2021. Společnost nebyla účastníkem řízení, v jehož rámci byla komunikace zařazena do kategorie místní komunikace. Když společnost tuto skutečnost zjistila, žádala o umožnění nahlédnutí do spisu, přičemž jí bylo dopisem ze dne 9. 7. 2024 sděleno, že žadatel spisem nedisponuje, neboť při povodních v r. 2002 došlo k zatopení archivu a zničení veškeré uložené dokumentace. Společnost má za to, že rozhodnutí, kterým byla komunikace zařazena do kategorie místní komunikace bylo vydáno v rozporu se zákonem, neboť společnost byla vlastníkem stavby komunikace a většina komunikace leží na pozemku parc. č. 2668/2, který je také ve vlastnictví této společnosti. Komunikaci tato společnost také udržuje a opravuje.

Z listin založených společností Linde Gas a.s. se podává následující:

- rozhodnutím Okresního národního výboru Praha-východ ze dne 13. 7. 1965 byl Odborem vodního hospodářství a pro věci zemědělství a lesnictví vysloven souhlas s vyčleněním pozemku č. 509/3 v k. ú. Šterboholy pro výstavbu závodu, a to ve prospěch podniku Technoplyn n. p.
- z opisu sdělení Odboru výstavby a energetiky Okresního národního výboru Praha-východ ze dne 11. 4. 1967 ve věci „Šterboholy – územní rozhodnutí pro výstavbu nového závodu“ se podává, že tímto bylo vydáno územní rozhodnutí na umístění nového závodu Technoplynu n. p., a to na pozemku č. 509/3, přičemž rozmístění jednotlivých objektů

je vyznačeno na přiloženém situačním plánu. Z přiloženého situačního plánu plyne, že v něm je zakresleno také místo, na kterém se zčásti nachází předmětná místní komunikace.

- z technické zprávy Inženýrské geodzie n. p. Praha se podává, že bylo vytyčeno staveniště nových závodů Technoplynu a vyhotovení geometrického plánu na oddělení staveniště Perlitu, Příčkárny a Technoplynu.
- Z rozhodnutí Ministerstva průmyslu České socialistické republiky ze dne 27. 6. 1988 č. 33/1988 se podává, že došlo ke zrušení státní hospodářské organizace TECHNOPLYN, národní podnik, Praha, a založení socialistické organizace Technoplyn, státní podnik, Praha, přičemž na nově zakládanou společnost přechází veškerý národní majetek zrušeného národního podniku.
- z rozhodnutí Ministerstva průmyslu České republiky ze dne 26. 11. 1990 č. 491/1990 se podává, že došlo ke zrušení socialistické organizace Technoplyn, státní podnik, Praha, a celý její hmotný majetek byl vložen do akciové společnosti TECHNOPLYN, a.s.
- ze sdělení městské části Praha 14 ze dne 22. 11. 2021 se podává, že Odbor životního prostředí městské části Praha 14 nevede v přehledu veřejně přístupných účelových komunikací, stezek a pěšin, vyasfaltované plochy na pozemku parc. č. 2668/2 a 2846/26.
- z rozhodnutí Odboru dopravy Magistrátu hl. m. Prahy ze dne 30. 6. 1999 č. j. MHMP-7235/1999/DOP-R5/Fi-Sa ve spojení s přílohou č. 2 se podává, že komunikace U Technoplynu byla po projednání se správcem pozemních komunikací a po projednání se silničním správním úřadem zařazena do sítě místních komunikací III. třídy, neboť se jedná o veřejně přístupnou komunikaci sloužící převážně místní dopravě na území obce. Podle obsahu rozhodnutí byla účastníkem řízení Technická správa komunikací, Praha 5 a jednotlivé dotčené městské části, včetně Městské části Praha 14.

Podáním ze dne 21. 1. 2025 společnost Linde Gas a.s. namítla, že specifikace pozemků, na nichž se předmětná komunikace nachází je chybná a nemá oporu v rozhodnutí z roku 1999, neboť přílohou tohoto rozhodnutí je uvedena pouze ulice U Technoplynu, aniž by bylo jakkoliv popsáno, na jakých pozemcích se nachází, a aniž by byl uveden nějaký její popis, ať už grafický nebo slovní. Pouze pozemek parc. č. 2846/26 je v katastru nemovitostí veden jako silnice. Společnost nebyla účastníkem řízení, kterým byla komunikace zařazena do kategorie místní komunikace a tímto zařazením fakticky došlo k vyvlastnění bez náhrady, neboť předmětná komunikace je ve vlastnictví této společnosti. Společnost současně navrhl, aby magistrát, jako předběžnou otázku, posoudil platnost rozhodnutí z roku 1999. Tímto podáním společnost založila přehled oprav a údržby komunikace a tabulku zachycující starý stav podle čísel podle pozemkového katastru a nový stav, kterým došlo k oddělení na jednotlivé části.

Podáním ze dne 21. 1. 2025 společnost Richter + Frenzel s.r.o. doplnila, že pokud je hlavním důvodem podané žádosti o vyřazení předmětné komunikace z kategorie místní komunikace skutečnost, že hl. m. Praha neeviduje stavbu této komunikace ve svém majetku a snaha společnosti Linde Gas a.s. o majetkoprávní vypořádání souvisejících vlastnických a užívacích vztahů, tak takové vypořádání není a nemůže být předmětem tohoto správního řízení a tato tvrzení nemohou ani dokládat tvrzené vlastnické právo společnosti Linde Gas a.s. k předmětné komunikaci. Byla-li předmětná komunikace rozhodnutím správního orgánu v roce 1999 zařazena, muselo být naplněno také kritérium vlastnictví komunikace stran hl. m. Prahy, na čemž nemůže nic změnit ani nepodložené tvrzení společnosti Linde Gas a.s. o jejím vlastnictví. Ze sdělení žadatele je navíc zřejmé, že předmětná komunikace byla místní komunikací již před vydáním rozhodnutí o jejím zařazení.

Podáním ze dne 20. 1. 2025 společnost FCC Česká republika, s.r.o., shrnula dříve uplatněné argumenty a stanoviska o tom, že nejsou dány podmínky pro vyřazení předmětné komunikace z kategorie místní komunikace.

Napadeným rozhodnutím magistrát rozhodl o vyřazení předmětné pozemní komunikace z kategorie místní komunikace s odůvodněním, že mimo dopravní obsluhy, zákazníků a zaměstnanců společností Linde Gas a.s., Richter + Frenzel s.r.o. a FCC Česká republika, s.r.o., není komunikace využívána širokou veřejností, neboť zde neexistuje propojení na východní stranu

do ulice Nedokončená (pouze stezka pro chodce a cyklisty). Dále dospěl k závěru, že společnost Linde Gas a.s. vyasfaltovanou plochu na pozemku parc. č. 2668/2 udržuje a opravuje. Hlavní město Praha neeviduje celý rozsah stavby komunikace ve své majetkové a účetní evidenci, a proto je třeba současný stav napravit. Dále uzavřel, že je zřejmé, že ulice U Technoplynu neslouží místní dopravě na území obce, ale má účelové využití a naplňuje tak kritéria účelové komunikace.

Dne 19. 5. 2025 bylo magistrátu doručeno odvolání společnosti Richter + Frenzel s.r.o. a společnosti FCC Česká republika, s.r.o., kterým oba účastníci napadli rozhodnutí magistrátu.

Ministerstvo dopravy konstatuje, že obě odvolání byla podána včas. V této souvislosti však Ministerstvo dopravy také uvádí, že napadené rozhodnutí magistrátu nebylo odvolatelům řádně oznámeno, neboť bylo doručováno pouze do datových schránek těchto společností, ačkoliv jsou tyto společnosti v řízení zastoupeny advokátem a pro řádné doručení tak mělo být napadené rozhodnutí doručováno prostřednictvím jejich zástupců (§ 34 odst. 2 správního řádu). Přes uvedené je ale nesporné, že s ohledem na obsah podaných odvolání se odvolatelé s obsahem rozhodnutí magistrátu prokazatelně seznámily.

Odvolatel, společnost Richter + Frenzel s.r.o., obsahem odvolání namítá, že rozhodnutí magistrátu je postaveno za závěrech, které jsou fakticky nesprávné a neodpovídají skutečnému stavu. Závěry jsou v rozporu se závěry rozhodnutí Ministerstva dopravy č.j. MD-24930/2023-930/4 ze dne 7. 8. 2023 a jsou zcela nedostatečně odůvodněny a nemají relevantní základ ve správním spisu. Magistrát rozhodl o vyřazení předmětné komunikace z kategorie místní komunikace, aniž by k tomu byly splněny zákonné předpoklady, neboť tvrzené vlastnictví komunikace jiným subjektem než obcí a závěr magistrátu o tom, že předmětná komunikace slouží pro dopravu tří společností, nejsou zákonným důvodem pro vyřazení předmětné komunikace z kategorie místní komunikace. Závěry magistrátu ani neodpovídají faktickému a právnímu stavu a překračují zákonné limity. Odvolatel rozporuje závěr magistrátu o tom, že předmětná komunikace není ve vlastnictví hl. m. Prahy, ale ve vlastnictví společnosti Linde Gas a.s., aniž by takový závěr byl podložen založenými důkazy. V otázce účelu a užívání předmětné komunikace pak namítá, že předmětnou komunikaci využívá veřejnost za účelem využití parkovací plochy nacházející se na pozemku parc. č. 2668/4 a předmětná komunikace tak představuje jedinou přístupovou komunikaci k této ploše a její zařazení z r. 1999 i nadále odpovídá stavu věci. Odvolatel dále namítá nepřezkoumatelnost rozhodnutí magistrátu, neboť ačkoliv podání odvolatele a společnosti FCC Česká republika, s.r.o., obsahovala poměrně širokou argumentaci, magistrát se se vznesenými námitkami proti vyřazení žádným způsobem nevypořádal. Z obsahu rozhodnutí magistrátu není ani zřejmé, na základě jakých důkazů magistrát dospěl k závěru o vlastnictví společností Linde Gas a.s., ani k tomuto závěru nejsou uváděny žádné právní úvahy. Naopak magistrát zcela nekriticky převzal tvrzení společnosti Linde Gas a.s.

Odvolatel, společnost FCC Česká republika, s.r.o., obsahem odvolání namítá, že rozhodnutí magistrátu obsahuje závěry a tvrzení, které jsou fakticky nesprávné a neodpovídají skutečnému stavu věci, dále že je v rozporu se závěry Ministerstva dopravy již učiněnými v tomto řízení, že rozhodnutí obsahuje zcela nedostatečné odůvodnění a nemá relevantní základ ve správním spisu. Tento odvolatel také namítá, že magistrát se v rozhodnutí prakticky nezabýval jeho argumenty.

Žadatel k podaným odvoláním uvedl, že komunikace byla zařazena do kategorie místní komunikace III. třídy na základě rozhodnutí z r. 1999. V tomto rozhodnutí jsou komunikace definovány pouze slovním výčtem bez grafického znázornění. Vydávání rozhodnutí o zařazení komunikací do kategorie místní komunikace bylo vyvoláno přijetím zákona o pozemních komunikacích, neboť podle předchozího znění zákona o pozemních komunikacích (zákon č. 135/1961 Sb.) platilo, že komunikace, které byly vybudované jako místní, do kategorie místní komunikace nemusely být zařazovány samostatným rozhodnutím. Dále, že místní komunikace U Technoplynu leží částečně na pozemcích ve vlastnictví hl. m. Prahy a částečně ve vlastnictví společnosti Linde Gas a.s. a že žadatel spravuje pouze vozovku situovanou na svých pozemcích. Nakonec uvedl, že o omezení veřejného přístupu na tuto komunikaci může rozhodnout pouze příslušný silniční správní úřad.

Společnost Linde Gas a.s. k podaným odvoláním uvedla, že rozhodnutí z r. 1999 nemůže založit vlastnické právo hl. m. Prahy k předmětné komunikaci. Společnost v řízení prokázala,

že v části předmětné komunikace je jejím vlastníkem a tato komunikace nedovoluje užívání širokou veřejností, když i tvrzené parkoviště, které má být užíváno veřejností, je rovněž na pozemku ve vlastnictví společnosti a parkují na něm její zaměstnanci. Společnost dále navrhl, aby Ministerstvo dopravy jako předběžnou otázku posoudilo, zda rozhodnutí z r. 1999 je nicotné. Nicotnost rozhodnutí společnost dovozuje z toho, že rozhodnutím byla komunikace zařazena do kategorie místní komunikace, ačkoliv pro takové zařazení nebyly splněny podmínky, zejména nebyla splněna podmínka vlastnictví komunikace obcí. Dále neobsahuje řádné odůvodnění a komunikace je vymezena neurčitě.

III.

Ministerstvo dopravy postupovalo podle § 89 odst. 2 správního řádu a přezkoumalo v odvolacím řízení soulad napadeného rozhodnutí a řízení, které jeho vydání předcházelo, s právními předpisy a dále posoudilo správnost napadeného rozhodnutí v rozsahu odvolacích námitek.

Ministerstvo dopravy se předně zabývalo návrhem společnosti Linde Gas a.s. k posouzení nicotnosti rozhodnutí č. j. MHMP-7235/1999-DPO-R5/Fi-Sa ze dne 30. 6. 1999, kterým byla předmětná komunikace zařazena do kategorie místní komunikace. Rozhodnutí z r. 1999 bylo vydáno za účinnosti zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), dále jen (zákon č. 71/1967 Sb.), který určení nicotnosti správního aktu neupravoval a od r. 2003 až do účinnosti správního řádu bylo možné nicotnost prohlásit soudem ve smyslu zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, přičemž do této doby byla nicotnost dovozována pouze judikturně. Správní řád ve znění účinném od 1. 1. 2006 pak definuje prohlášení nicotnosti včetně demonstrativního výčtu vad, které nicotnost rozhodnutí způsobují, přičemž přechodnými ustanoveními k nicotnosti stanovil, že ustanovení o nicotnosti se použijí jen pro úkony správních orgánů učiněné po účinnosti tohoto zákona (§ 182 odst. 1 správního řádu ve znění účinném k 1. 1. 2006). S ohledem na uvedené a okamžik vydání rozhodnutí z r. 1999 tak Ministerstvo dopravy nicotnost rozhodnutí z r. 1999, jako předběžnou právní otázku, neposuzovalo a vychází ze zásady správnosti správních aktů.

Podle § 3 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích platí, že o zařazení pozemní komunikace do kategorie dálnice, silnice nebo místní komunikace a jejich tříd rozhoduje příslušný silniční správní úřad na základě jejího určení, dopravního významu a stavebně technického vybavení.

Podle § 3 odst. 2 zákona o pozemních komunikacích platí, že dojde-li ke změně dopravního významu nebo určení pozemní komunikace, rozhodne příslušný silniční správní úřad o změně kategorie nebo třídy.

Podle § 3 odst. 3 zákona o pozemních komunikacích platí, že v případě, kdy změna kategorie nebo třídy pozemní komunikace vyžaduje změnu vlastnických vztahů k pozemní komunikaci, může příslušný silniční správní úřad vydat rozhodnutí o změně kategorie nebo třídy pouze na základě smlouvy o budoucí smlouvě o převodu vlastnického práva k dotčené pozemní komunikaci uzavřené mezi stávajícím vlastníkem a budoucím vlastníkem. Do doby převodu vlastnického práva k dotčené pozemní komunikaci vykonává všechna práva a povinnosti k této pozemní komunikaci její dosavadní vlastník.

Podle § 6 odst. 1, 2 písm. c) zákona o pozemních komunikacích jsou místní komunikace veřejně přístupné pozemní komunikace, které slouží převážně místní dopravě na území obce, přičemž se rozdělují podle dopravního významu, určení a stavebně technického vybavení do těchto tříd: c) místní komunikace III. třídy, kterou je obslužná komunikace.

Podle § 9 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích je vlastníkem dálnic a silnic I. třídy stát. Vlastníkem silnic II. a III. třídy je kraj, na jehož území se silnice nacházejí, a vlastníkem místních komunikací je obec, na jejímž území se místní komunikace nacházejí. Vlastníkem účelových komunikací je právnická nebo fyzická osoba. Stavba dálnice, silnice a místní komunikace není součástí pozemku.

Předmětem řízení je posouzení, zda v poměrech projednávané věci došlo ke změně dopravního významu nebo určení předmětné pozemní komunikace a zda jsou tedy důvody pro její vyřazení z kategorie místní komunikace, přičemž § 3 odst. 3 zákona o pozemních komunikacích

stanoví taxativní podmínky, které musí být splněny, aby mohlo být o změně, resp. vyřazení pozemní komunikace z příslušné kategorie, rozhodnuto. Magistrát jako silniční správní úřad by v takovém řízení měl primárně posoudit a zdůvodnit, k jakým změnám dopravního významu nebo určení došlo, což však magistrát neurčil a pouze konstatoval, jaký je současný stav. Magistrát dospěl k závěrům, které nemají oporu ve správním spisu. Zejména není zřejmé, na základě jakých důkazů magistrát dospěl k závěru, že mimo dopravní obsluhy, zákazníků a zaměstnanců tří společností není komunikace využívána širokou veřejností, ačkoliv sám v rozhodnutí uvádí, že v místě vede stezka pro chodce a cyklisty, tedy že tato oblast je užívána veřejností. Magistrát se dále také nijak nevypořádal s argumentací odvolatelů.

K otázce vlastnictví předmětné komunikace Ministerstvo dopravy připomíná, že podle § 9 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích je vlastníkem místních komunikací obec, na jejímž území se nacházejí. Stavba místní komunikace není součástí pozemku, což je zákonem o pozemních komunikacích stanovena odchylka od obecné právní úpravy provedené § 506 zákona č. 82/2016 Sb., občanský zákoník. Stavba místní komunikace je tedy samostatnou věcí, a to bez ohledu na vlastnictví pozemku, na kterém se nachází. Jinak řečeno, stavba místní komunikace může v daném území plnit svou úlohu bez ohledu na vlastnictví pozemků, na nichž je umístěna. Ustanovení § 9 zákona o pozemních komunikacích nezakládá mechanismus převodu vlastnického práva, avšak pouze stanovuje stav, kterého se má dosáhnout. Z argumentace společnosti Linde Gas a.s. o genezi převodu majetku z právního předchůdce na tuto společnost a založených listin ovšem nelze bez dalšího učinit jednoznačný závěr o tom, že jí vlastnické právo k části předmětné pozemní komunikace svědčí, neboť ze založených listin neplyne, že by předmětná komunikace byla předmětem převodu na společnost Linde Gas a.s. Podáními žadatele ze dne 5. 12. 2023 a dne 17. 6. 2025 se naopak podává, že v době vydání rozhodnutí z r. 1999 byla předmětná komunikace vedena jako místní komunikace, a proto bylo o jejím zařazení do kategorie místní komunikace rozhodnutím z r. 1999 rozhodnuto. Skutečnost, že žadatel nevede předmětnou místní komunikaci v kategorii místních komunikací, nemůže na uvedeném nic změnit, neboť evidence pozemních komunikací je pouze vnitřní evidenční pomůckou vlastníka (správce), která o vlastnictví pozemní komunikace nijak nevypovídá. Závěr o tom, komu svědčí vlastnické právo, nelze bez dalšího dovozovat ani z toho, kdo se o komunikaci fakticky stará.

Nad rámec vznesených námitek Ministerstvo dopravy konstatuje, že magistrát nijak nevyjasnil rozpor mezi žádostí a tvrzením žadatele o tom, na jakých pozemcích se předmětná komunikace nachází. Žadatel v žádosti uvádí, a stejně tak to převzal i magistrát v napadeném rozhodnutí, že předmětná místní komunikace se nachází na pozemcích parc. č. 2846/26, 2668/2, 2668/4, 2668/166 a 2668/167. V oznámení o zahájení správního řízení ze dne 3. 1. 2025 magistrát uvádí, že vlastníkem pozemků parc. č. 2846/26 a 2668/4 je hl. m. Praha, vlastníkem pozemku parc. č. 2668/2 společnost Linde Gas a.s., vlastníkem pozemku parc. č. 2668/166 společnost FCC Česká republika s.r.o., a vlastníkem pozemku parc. č. 2668/167 společnost Richter + Frenzel s.r.o. Podáními ze dne 5. 12. 2023 a dne 17. 6. 2025 ale žadatel uvádí: „*Komunikace U Technoplynu v současné době leží částečně na pozemcích ve vlastnictví hl. m. Prahy a částečně právnické osoby Linde Gas a.s.*“ Vyjasnění tohoto zřejmého rozporu je tedy pro posouzení věci významné a v případě shledání objektivních důvodů pro vyřazení předmětné komunikace z kategorie místní komunikace, pak zcela zásadní, a to s ohledem na případný převod vlastnického práva.

IV.

S ohledem na výše uvedené tak Ministerstvo dopravy dospělo k závěru, že rozhodnutí magistrátu je nepřezkoumatelné, neboť není jasné, jakými úvahami se magistrát řídil při hodnocení podkladů a při výkladu právních předpisů a jak se magistrát vypořádal s námitkami (argumenty) odvolatelů a s jejich vyjádřeními k podkladům rozhodnutí. Ministerstvo dopravy proto rozhodnutí magistrátu ruší a věc vrací k novému projednání.

V rámci nového projednání pak magistrát nejprve vyjasní, na kterých pozemcích se místní komunikace v ul. U Technoplynu nachází. Dále se bude zabývat tím, zda u této místní komunikace došlo ke změně jejího dopravního významu nebo určení, tedy posoudí, zda vůbec, a případně k jakým konkrétním změnám dopravního významu nebo určení oproti stavu v r. 1999 došlo. Teprve za předpokladu, že objektivně dospěje k závěru, že jsou dány podmínky pro změnu, resp. vyřazení předmětné komunikace z kategorie místní komunikace, bude se zabývat případným

převodem vlastnictví s tím, že současný rozsah dokazování neumožňuje učinit nesporný závěr o tom, že část místní komunikace je ve vlastnictví společnosti Linde Gas a.s. Magistrát se v odůvodnění rozhodnutí, které bude vydáno v novém projednání, také řádně vypořádá s případnými námitkami všech účastníků řízení a rozhodnutí řádně oznámí v souladu se správním řádem.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí se nelze dále odvolat ani podat rozklad (§ 91 odst. 1 a § 152 správního řádu).

V Praze dne 27. ledna 2026

Mgr. Ján Skovajsa

ředitel

Odbor pozemních komunikací

Toto rozhodnutí musí být vyvěšeno po dobu 15 dnů na úřední desce Ministerstva dopravy, magistrátu hl. m. Prahy a Městské části Praha 14, a po této lhůtě vráceno zpět Odboru pozemních komunikací Ministerstva dopravy. Poslední den této lhůty je dnem doručení.

Vyvěšeno dne:.....

Sejmuto dne:.....

Magistrát hlavního města Prahy je ve smyslu § 25 odst. 3 správního řádu žádán o vyvěšení rozhodnutí MD-3635/2026-940/3 na úřední desce a elektronické desce úřadu po dobu 15 dnů. Právní účinky má výhradně doručení veřejnou vyhláškou prostřednictvím úřední desky Ministerstva dopravy.

Rozdělovník

DS

- FCC Česká republika, s.r.o., IČO 45809712, Ďáblická 791/89, 182 00 Praha 8, zastoupena na základě plné moci Mgr. Lukášem Srbeckým, advokátem ev. č. ČAK 16985
- Richter + Frenzel s.r.o., IČO 61852325, U Technoplynu 1572/1, 198 00 Praha 9, zastoupena na základě plné moci JUDr. Ondřejem Doležalem, advokátem ev. č. ČAK 10844
- Magistrát hl. m. Prahy, Odbor dopravy, Jungmannova 35, 110 00 Praha 1
- Linde Gas a.s., IČO 00011754, U Technoplynu 1324, 198 00 Praha 9
- Úřad MČ Praha 14, Bratří Vencíků, 198 21 Praha 9
- Technická správa komunikací hl. m. Prahy a.s., Řásnovka 770/8, 110 00 Praha 1

Na dodejku + spis

- Magistrát hl. m. Prahy, Odbor pozemních komunikací a drah, Jungmannova 35, 110 00 Praha 1