



Č. J. / SP. ZN.

MD-24369/2026-940/3

MD/24369/2026/940 RD

OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Ministerstvo dopravy, Odbor pozemních komunikací (dále jen „Ministerstvo dopravy“), podle § 77 odst. 1 písm. a) a § 124 odst. 2 písm. b) zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o silničním provozu“), po písemném vyjádření Ministerstva vnitra, Odboru bezpečnostní politiky (dále jen „Ministerstvo vnitra“), č. j. MV-72637-2/OBP-2026 ze dne 30. 4. 2026, z moci úřední

stanoví přechodnou úpravu provozu

na dálnicích **D1, D49 a D55** v prostoru mimoúrovňové křižovatky *Hulín* (D1, EXIT 265 a 267; D49, EXIT 1; D55, EXIT 16) a jejím okolí, spočívající v umístění přenosných svislých dopravních značek podle vyhlášky č. 294/2015 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „prováděcí vyhláška“), v rozsahu a provedení dle projektu přechodné úpravy provozu „PÚP NA SILNICÍCH I. TŘÍDY A DÁLNICI D55 V ZK: D49, OMEZENÍ TRANZITU“ (NVB LINE s.r.o.; 27. 4. 2026, č. zak. ZK-21-0282), který tvoří nedílnou součást tohoto opatření.

**Termín: Do doby zprovoznění stavby „D49 4902.1 Fryšták–Lípa, 1. etapa“,
nejdéle však do 31. 12. 2032.**

Opatření nabývá účinnosti pátým dnem po vyvěšení.

Odůvodnění

I.

Ministerstvo dopravy stanovilo podle § 77 odst. 1 písm. a) zákona o silničním provozu přechodnou úpravu provozu na dálnicích D1, D49 a D55 z moci úřední po písemném vyjádření Ministerstva vnitra č. j. MV-72637-2/OBP-2026 ze dne 30. 4. 2026 [§ 77 odst. 2 písm. a) a § 77 odst. 3 zákona o silničním provozu]. Podkladem pro vydání opatření obecné povahy bylo (1) výše uvedené stanovisko dotčeného orgánu, (2) rozhodnutí Ministerstva dopravy č. j. 269/2017-910-IPK/119 ze dne 22. 12. 2020, (3) rozhodnutí ministra dopravy č. j. MD-15109/2021-510/215 ze dne 29. 11. 2024, (4) rozhodnutí Dopravního a energetického stavebního úřadu č. j. DESU/112/0343/034345/25 ze dne 16. 12. 2025 a (5) projekt přechodné úpravy provozu „PÚP NA SILNICÍCH I. TŘÍDY A DÁLNICI D55 V ZK: D49, OMEZENÍ TRANZITU“ (NVB LINE s.r.o.; 27. 4. 2026, č. zak. ZK-21-0282).

II.

Důvodem pro stanovení přechodné úpravy provozu na dálnicích D1, D49 a D55 je podmínka rozhodnutí o povolení prodloužení doby trvání předčasného užívání stavby „Dálnice D49, stavba 4901 Hulín–Fryšták“ podle § 236 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů, které vydal Dopravní a energetický stavební úřad dne 16. 12. 2025 pod č. j. DESU/112/0343/034345/25. Podmínka č. 5 tohoto rozhodnutí stanoví, že „[s]tavebník [tj. Ředitelství silnic a dálnic s. p. – pozn. správního orgánu] *projedná se silničním správním úřadem návrh dopravního omezení formou dopravního značení na dotčeném úseku dálnice D49, kterým dojde k omezení tranzitní nákladní dopravy směřující po silnici II/490 směrem na Zlín. Nejpozději do 28. 2. 2026 stavebník navržená opatření zrealizuje. Dokončení osazení dopravního značení stavebník oznámí Dopravnímu a energetickému stavebnímu úřadu.*“

Požadavek na omezení tranzitní nákladní automobilové dopravy dále vyplývá z rozhodnutí Ministerstva dopravy č. j. 269/2017-910-IPK/119 ze dne 22. 12. 2020, kterým byla povolena stavba „Dálnice D49, stavba 4901 Hulín–Fryšták“. Toto rozhodnutí bylo změněno rozhodnutím ministra dopravy č. j. MD-15109/2021-510/215 ze dne 29. 11. 2024. Podmínka č. 36 (po změně č. 35) rozhodnutí stavebního úřadu stanovila následující: „*Stavebník zajistí plnění požadavků závazného stanoviska Ministerstva životního prostředí ze dne 22. 11. 2016 č. j. 63881/ENV/16 k vlivům prioritního dopravního záměru na životní prostředí vydaného dle § 23a zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů:*

[...]

Opatření pro fázi provozu:

- n) *Pokud nebude možná časová souběžnost uvedení do provozu související dopravní stavby „D49 4902.1 Fryšták–Lípa, 1. etapa“ a bude uvedena do provozu nejprve samostatně stavba „D49 4901 Hulín–Fryšták“, bude do doby realizace MÚK Fryšták a přivaděče Zlín (stavba D49 4902.1 Fryšták–Lípa, 1. etapa) nezbytnou podmínkou provozování záměru dopravním značením omezit jízdu tranzitní nákladní dopravy po dálnici D49 (4901 Hulín–Fryšták) a omezit tak dopravu přes zastavěnou část rozdělením dopravy při současném využití nové D49 (4901 Hulín–Fryšták) a stávajících komunikací.*

Ke dni vydání tohoto opatření obecné povahy byl stav realizace uvedených staveb následující: Stavba „D49 4901 Hulín–Fryšták“ byla zprovozněna v úseku mezi MÚK Hulín (EXIT 1) a budoucí MÚK Holešov-jih (EXIT 9), zatímco stavba „D49 4902.1 Fryšták–Lípa, 1. etapa“ dosud zahájena nebyla. Za konfliktní lze v této souvislosti označit dopravní vazbu mezi nově zprovozněným úsekem dálnice D49 a statutárním městem Zlín, která je vedena po silnici II/490 přes obce Martinice a Horní Lapač a město Fryšták. Tato vazba současně představuje komunikační alternativu ke stávající trase po dálnici D55 (směr Otrokovice) a následně po silnici I/49. Za tohoto stavu lze uzavřít, že jsou naplněny podmínky pro použití shora uvedeného opatření.

III.

Vzhledem k tomu, že stanovená přechodná úprava provozu obsahuje prvky ukládající účastníkovi silničního provozu povinnosti odchylné od obecné úpravy provozu na pozemních komunikacích, je předmětné stanovení přechodné úpravy provozu opatřením obecné povahy podle části šesté zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

V souladu s § 77 odst. 3 a 5 zákona o silničním provozu zdejší úřad projednal návrh stanovení přechodné úpravy provozu s dotčeným orgánem, Ministerstvem vnitra, nedoručoval návrh opatření obecné povahy a nevyzýval dotčené osoby k podávání připomínek nebo námitek.

Podle § 24 odst. 1 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pozemních komunikacích“), platí, že *[t]ranzitní nákladní dopravu prováděnou nákladním vozidlem nebo jízdou soupravou, jejichž největší povolená hmotnost činí 12 tun a více, lze na silnici II. a III. třídy zakázat nebo omezit stanovením místní úpravy provozu na pozemních komunikacích podle zvláštního právního předpisu, jen je-li možné využít jinou vhodnou trasu včetně trasy vedoucí po pozemní komunikaci podléhající zpoplatnění.* Vzhledem k tomu, že předmětem tohoto stanovení je přechodná, nikoli místní úprava provozu na pozemních

komunikacích, shora citované ustanovení § 24a zákona o pozemních komunikacích se v nyní projednávané záležitosti nepoužije.

Podle § 78 odst. 2 zákona o silničním provozu se [d]opravní značky, světelné a akustické signály, dopravní zařízení a zařízení pro provozní informace smějí užívat jen v takovém rozsahu a takovým způsobem, jak to nezbytně vyžaduje bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích nebo jiný důležitý veřejný zájem.

Jak bylo uvedeno výše, důvodem omezení tranzitní nákladní automobilové dopravy je podmínka předčasného užívání stavby „Dálnice D49, stavba 4901 Hulín–Fryšták“, stanovená příslušným orgánem. Za současného stavu lze tohoto cíle – s ohledem na možnosti prováděcí vyhlášky – dosáhnout pouze osazením svislé dopravní značky č. B 4 „Zákaz vjezdu nákladních automobilů“ s dodatkovou tabulkou č. E 14 „Tranzit“. Tato kombinace omezuje platnost zákazu na nákladní vozidla, pro něž průjezd takto označeným úsekem není nezbytný k dosažení místa nakládky či vykládky, k údržbě nebo opravě vozidla, ani k dosažení sídla, provozovny nebo obvyklého bydliště dopravce či řidiče. Z důvodu omezení nežádoucích závlaků je nezbytné umístit značení v prostoru významného zdrojového uzlu, tedy v tomto případě v oblasti křižovatky dálnic D1, D49 a D55 (MÚK Hulín).

Z hlediska požadavku na přiměřenost a nezbytnost právní regulace ve smyslu § 78 odst. 2 zákona o silničním provozu a ve světle judikatury správních soudů Ministerstvo dopravy posoudilo přijaté řešení též prizmatem kritéria proporcionality, které se u opatření obecné povahy standardně uplatňuje v podobě tříkrokového testu (vhodnost, potřebnost, přiměřenost v užším smyslu).

V rámci kroku *vhodnosti* bylo posouzeno, zda zvolený typ dopravního značení je způsobilý dosáhnout sledovaného cíle, tj. omezit tranzitní nákladní dopravu směřující ze zprovozněného úseku dálnice D49 na silnici II/490 a tím snížit dopravní zátěž v zastavěných územích na uvedené trase. Použití značky B 4 „Zákaz vjezdu nákladních automobilů“ s dodatkovou tabulkou E 14 „Tranzit“ je k tomuto cíli způsobilé, protože adresně dopadá na vozidla, pro něž průjezd daným směrem nepředstavuje jízdu k místu nakládky, vykládky či jiné výslovně povolené účely.

V rámci kroku *potřebnosti (nezbytnosti)* bylo hodnoceno, zda stejného cíle nelze dosáhnout jinými, pro dotčené subjekty šetrnějšími prostředky. Ministerstvo dopravy vycházelo z toho, že požadavek na omezení tranzitu je dán podmínkami povolení předčasného užívání stavby a současně je třeba zabránit nežádoucím závlakům a sekundárním dopadům do navazující silniční sítě. V mezích možností prováděcí vyhlášky nebyl shledán jiný prostředek, který by byl srovnatelně účinný a současně méně omezující; zvolené řešení je navíc cíleno pouze na tranzit a ponechává možnost tzv. obslužných jízd. Omezení je zároveň umístěno v místě významného uzlu (MÚK Hulín), aby bylo pro řidiče předvídatelné a aby umožnilo včasnou volbu jiné trasy.

V rámci kroku *přiměřenosti v užším smyslu* Ministerstvo dopravy posoudilo, zda dopady opatření na dotčené řidiče a dopravce nejsou ve zjevném nepoměru k veřejnému zájmu, který sleduje. Veřejný zájem spočívá zejména v ochraně bezpečnosti a plynulosti provozu, v omezování negativních vlivů tranzitní nákladní automobilové dopravy na průjezdných úsecích silnice II/490 a současně v naplnění podmínek stanovených rozhodnutím stavebního úřadu pro užívání stavby. Opatření není plošné: Vztahuje se pouze na tranzitní nákladní automobilovou dopravu a ponechává možnost obslužných jízd k lokálním cílům (například ve směru na Holešov). Tato skutečnost je vyjádřena dodatkovými tabulkami č. E 13 „Text nebo symbol“ s textem „SMĚR LÍN“, které doplňují svislou dopravní značku č. B 4 „Zákaz vjezdu nákladních automobilů“ a dodatkovou tabulku č. E 14 „Tranzit“.

Nadto je zásah dočasný – je vázán na dobu do zprovoznění stavby „D49 4902.1 Fryšták–Lípa, 1. etapa“, nejdéle však do 31. 12. 2032 – a je spojen s možností využít stávající trasy po dálnici D55 a navazující silnici I/49. Za těchto okolností Ministerstvo dopravy uzavírá, že zvolená regulace nepředstavuje nepřiměřený zásah do práv dotčených osob a odpovídá kritériu proporcionality vymezenému soudní praxí.

Současně však nelze přehlédnout, že zákonodárce spojil pojem tranzitní nákladní dopravy právě s kategorií nákladních vozidel a jízdních souprav o největší povolené hmotnosti 12 t a více; jde tedy o hranici, u níž se v praxi typicky koncentrují negativní dopady těžké nákladní dopravy na bezpečnost a plynulost provozu, na hlukovou a emisní zátěž v zastavěných územích a na

opotřebením pozemních komunikací. Ačkoli se v posuzované věci ustanovení § 24a zákona o pozemních komunikacích nepoužije (jde o přechodnou, nikoli místní úpravu provozu), volba hmotnostní hranice 12 t je i zde racionální a přiměřená, neboť směřuje regulaci na vozidla, u nichž lze očekávat nejvýraznější negativní externality, aniž by bylo nepřiměřeně zasaženo do obslužných jízd k lokálním cílům, které jsou zachovány prostřednictvím dodatkové tabulky „Tranzit“.

Nadto podle § 78 odst. 1 zákona o silničním provozu [d]opravní značky, světelné a akustické signály, dopravní zařízení a zařízení pro provozní informace musí tvořit ucelený systém. Z tohoto hlediska by bylo nekoncepční (a pro účastníky provozu hůře předvídatelné) omezovat tranzitní nákladní dopravu stanovením nižší hmotnostní hranice než 12 t, když ostatní omezení tohoto druhu v právním řádu a v praxi dopravního značení typicky vycházejí právě z této hranice. Zvolený limit 12 t tak přispívá k jednotnosti a srozumitelnosti dopravního značení a současně zajišťuje, že regulace dopadá především na vozidla, s nimiž jsou spojeny nejvýraznější negativní dopady těžké nákladní dopravy.

S ohledem na výše uvedené Ministerstvo dopravy dospělo k závěru, že stanovená přechodná úprava provozu je v daném rozsahu nezbytná k ochraně důležitého veřejného zájmu a že její dopady jsou omezeny na míru potřebnou k dosažení sledovaného cíle.

Podle § 173 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, proti opatření obecné povahy nelze podat opravný prostředek.

V Praze 6. května 2026

Mgr. Ján Skovajsa

ředitel

Odbor pozemních komunikací

Toto opatření musí být vyvěšeno po dobu 15 dnů na úřední desce orgánu, který písemnost doručuje, a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Stanovení přechodné úpravy provozu však nabývá účinnosti již pátým dnem.

Příloha

Projekt přechodné úpravy provozu „PÚP NA SILNICÍCH I. TŘÍDY A DÁLNICI D55 V ZK: D49, OMEZENÍ TRANZITU“ (NVB LINE s.r.o.; 27. 4. 2026, č. zak. ZK-21-0282)

Rozdělovník

- Ředitelství silnic a dálnic s. p., Čerčanská 2023/12, 140 00 Praha 4
- úřední deska MD