



Č. J. / SP. ZN.

MD-36905/2025-940/9

MD/36905/2025/940 RD

OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Ministerstvo dopravy, Odbor pozemních komunikací (dále jen „Ministerstvo dopravy“), podle § 77 odst. 1 písm. a) a § 124 odst. 2 písm. b) zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o silničním provozu“), a po písemném vyjádření Ministerstva vnitra, Odboru bezpečnostní politiky (dále jen „Ministerstvo vnitra“), č. j. MV-117639-2/OBP-2025 ze dne 21. 7. 2025, z moci úřední

stanoví přechodnou úpravu provozu

na dálnici **D48** v okolí mostů ev. č. D48-055..1 a 2 spočívající v umístění přenosných svislých dopravních značek a dopravních zařízení podle vyhlášky č. 294/2015 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „prováděcí vyhláška“), v rozsahu a provedení dle projektu přechodné úpravy provozu „D48 Frýdek-Místek, snížení hlučnosti MDZ na mostě ev. č. D48-055..1, 2“ (SEKNE, spol. s r.o.; 12. 6. 2025), který tvoří nedílnou součást tohoto opatření, s tím, že úprava provozu bude provedena v souladu s poznámkami uvedenými v jednotlivých výkresech projektu.

Termín: Do doby prokázání odstranění příčin překračování hygienických limitů hluku podle nařízení vlády č. 272/2011 Sb., o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací, ve znění pozdějších předpisů, v chráněné obytné zástavbě, vznikajícího pojižděním mostních závěrů mostů ev. č. D48-055..1 a 2, nejdéle však do 31. 7. 2026.

Opatření nabývá účinnosti pátým dnem po vyvěšení.

Odůvodnění

Ministerstvo dopravy stanovilo podle § 77 odst. 1 písm. a) zákona o silničním provozu přechodnou úpravu provozu na dálnici D48 z moci úřední po písemném vyjádření Ministerstva vnitra č. j. MV-117639-2/OBP-2025 ze dne 21. 7. 2025 [§ 77 odst. 2 písm. a) a § 77 odst. 3 zákona o silničním provozu]. V souladu s ustanovením § 77 odst. 5 zákona o silničním provozu nedoručoval zdejší úřad návrh opatření obecné povahy a nevyzýval dotčené osoby k podávání připomínek nebo námitek. Podkladem pro vydání opatření obecné povahy bylo (1) výše uvedené stanovisko dotčeného orgánu, (2) rozhodnutí Dopravního a energetického stavebního úřadu č. j. DESU/112/014147/25 ze dne 6. 6. 2025, (3) rozhodnutí Dopravního a energetického stavebního úřadu č. j. DESU/112/016142/25 ze dne 21. 7. 2025, (4) opatření obecné povahy Ministerstva dopravy č. j. MD-36905/2025-940/2 ze dne 25. 6. 2025, jehož součástí je projekt přechodné úpravy provozu „D48 Frýdek-Místek, snížení hlučnosti MDZ na mostě ev. č. D48-055..1, 2“ (SEKNE, spol. s r.o.; 12. 6. 2025), (5) zpráva o vyhodnocení akustické situace v chráněném venkovním prostoru staveb dle naměřených dat uvedených v protokolu

č. 2507081VP (EKOLA group, spol. s r.o.; č. zak. 25.0032-02) a (6) podnět Ředitelství silnic a dálnic s. p. ze dne 5. 3. 2026, jehož obsahem je popis aktuálního stavu.

Důvodem pro stanovení přechodné úpravy provozu na dálnicích D48 je prokázání odstranění příčin generování vysoce impulzního hluku podle § 2 písm. d) nařízení vlády č. 272/2011 Sb., o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení vlády“), který vznikl pojižděním mostních závěrů mostů ev. č. D48-055..1 a 2.

Požadavek na snížení nejvyšší dovolené rychlosti vyplývá z rozhodnutí Dopravního a energetického stavebního úřadu č. j. DESU/112/014147/25 ze dne 6. 6. 2025, kterým bylo majetkovému správci dálnice, Ředitelství silnic a dálnic s. p. (dále také „stavebník“), podle § 295 odst. 1 písm. b) zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů, nařízeno provedení nezbytných úprav stavby „D48 Frýdek-Místek, obchvat – II. etapa“, na stavebním objektu SO 217 – Most přes řeku Morávku (most D48-055..1, 2). Podmínka č. 3 uvedená ve výroku II tohoto rozhodnutí stanoví, že „[...] nejpozději do 30.06.2025, bude provedeno osazení dopravního značení snižujícího nejvyšší povolenou rychlost na 80 km/h dle stanovení přechodné úpravy provozu, vydaného Ministerstvem dopravy“.

V návaznosti na rozhodnutí Dopravního a energetického stavebního úřadu stanovilo Ministerstvo dopravy opatřením obecné povahy č. j. MD-36905/2025-940/2 ze dne 25. 6. 2025 přechodnou úpravu provozu spočívající mj. ve snížení nejvyšší dovolené rychlosti úseku mezi km 49,800–51,030 vpravo a km 51,454–50,224 vlevo na hodnotu 100 km/h v denních hodinách (6–22 h) a 80 km/h v nočních hodinách (22–6 h).

Dne 21. 7. 2025 vydal Dopravní a energetický stavební úřad rozhodnutí č. j. DESU/112/016142/25, kterým dále nařídil stavebníkovi „nezbytné úpravy na stavebním objektu SO 217 – Most přes řeku Morávku v km 6,205 (most D48-055..1, 2) v rozsahu: Provést úplnou výměnu mostních dilatačních závěrů (dále jen „MDZ“) nad opěrou OP8 a nad opěrou OP1. Nad opěrou OP1 budou osazeny závěry s dilatačním posunem min. ± 120 mm, nad opěrou OP8 s dilatačním posunem min. ± 200 mm. Nové mostní závěry budou provedeny v úpravě se sníženou hlučností.“

Podmínka č. 2 uvedená ve výroku II druhého rozhodnutí stanoví, že „[v] úseku dálnice km 49,8 až km 51,3 bude bezodkladně osazeno dopravní značení snižující v nočních hodinách (22:00 až 06:00) maximální rychlost vozidel na 80 km/h (v souladu s [o]patřením obecné povahy č. j. MD-36905/2025-940/2 ze dne 25.06.2025). Tento požadavek pozbude platnosti v případě odstranění zdroje impulsního hluku, což bude stavebnímu úřadu doloženo aktuálním měřením.“

Na základě zprávy o vyhodnocení akustické situace v chráněném venkovním prostoru staveb, vycházející z naměřených údajů uvedených v protokolu č. 2507081VP (EKOLA group, spol. s r.o.; zak. č. 25.0032-02), bylo následně zjištěno, že hygienické limity hluku jsou skutečně překračovány pouze v nočních hodinách, a to v důsledku prokazatelné složky vysoce impulzního hluku. Za daných okolností proto odpadl důvod pro zachování omezení mimo noční hodiny.

Na uvedenou změnu reagovalo Ministerstvo dopravy opatřením obecné povahy ze dne 25. 7. 2025, č. j. MD-36905/2025-940/5, jehož předmětem bylo navýšení nejvyšší dovolené rychlosti zpět na hodnotu odpovídající obecné úpravě provozu na pozemních komunikacích (§ 18 odst. 3 zákona o silničním provozu) v denních hodinách (6–22 h) a zároveň ponechání snížené hodnoty v nočních hodinách (22–6 h).

Předmětem nyní vydávaného opatření je prodloužení doby trvání stávající přechodné úpravy provozu na dálnici do doby prokázání odstranění příčin překračování hygienických limitů hluku, nejdéle však do 31. 7. 2026. Toto ověření musí, s ohledem na zajištění průkaznosti, probíhat ve dvou fázích – zpočátku při snížené nejvyšší dovolené rychlosti (80 km/h) a následně bez omezení.

Vzhledem k tomu, že stanovená přechodná úprava provozu obsahuje prvky ukládající účastníkovi silničního provozu povinnosti odchylné od obecné úpravy provozu na pozemních komunikacích, je předmětné stanovení přechodné úpravy provozu opatřením obecné povahy podle části šesté zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

Podle § 78 odst. 2 zákona o silničním provozu se [d]opravní značky, světelné a akustické signály, dopravní zařízení a zařízení pro provozní informace smějí užívat jen v takovém rozsahu a takovým způsobem, jak to nezbytně vyžaduje bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích nebo jiný důležitý veřejný zájem.

Ačkoli správní soudy v minulosti potvrdily, že jiným důležitým veřejným zájmem ve smyslu § 78 odst. 2 zákona o silničním provozu může být zájem na ochraně životního prostředí či některé jeho složce, resp. zájem na ochraně veřejného zdraví (srov. např. rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 19. 1. 2017, č. j. 1 As 226/2016 – 44), na svislou dopravní značka č. B 20a „Nejvyšší dovolená rychlost“ nelze automaticky a bez dalšího pohlížet jako na prostředek k řešení hlukové situace v okolí pozemní komunikace. Dálnice je podle § 4 odst. 1 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, pozemní komunikace určená pro rychlou dálkovou a mezistátní dopravu silničními motorovými vozidly, která je budována bez úrovnových křížení, s oddělenými místy napojení pro vjezd a výjezd a která má směrově oddělené jízdní pásy.

V tomto konkrétním případě však byla kompetentním orgánem stanovena podmínka sledující ochranu veřejného zájmu, která zároveň – s ohledem na možnosti poskytované prováděcí vyhláškou a kritéria potřebnosti a proporcionality právní regulace – podstatně zúžila okruh potenciálních a přijatelných řešení.

S odkazem na rozsudek Nejvyššího správního soudu č. j. 2 As 299/2023 – 69 ze dne 5. 3. 2025 se Ministerstvo dopravy rovněž zabývalo otázkou vlivu předmětného opatření na okolní pozemní komunikace, konkrétně možností přesměrování dopravních proudů mimo trasu dálnice D48 tvořící obchvat města Frýdek-Místek na komunikace v intravilánu (silnice I/48).

Z dostupných dat z automatických sčítačů dopravy na obchvatu města vyplývá, že omezení stanovené opatřením obecné povahy č. j. MD-36905/2025-940/2 ze dne 25. 6. 2025 nemělo na vedení zbytné dopravy žádný prokazatelný vliv. Nyní stanovená forma omezení představuje i nadále zdržení přibližně 19 vteřin, což ve srovnání s časem potřebným k průjezdu úsekem mezi MÚK Frýdek-Místek-západ (EXIT 45) a MÚK Frýdek-Místek-východ (EXIT 52) po silnici I/48 představuje zcela marginální rozdíl, především v důsledku místní úpravy provozu na této silnici obnášející snížení nejvyšší dovolené rychlosti na 70, respektive 50 km/h a průjezd několika světelně řízenými křižovatkami.

Z hlediska požadavku na přiměřenost a nezbytnost právní regulace ve smyslu § 78 odst. 2 zákona o silničním provozu a ve světle judikatury správních soudů lze tedy konstatovat, že stanovená úprava provozu, podložená údaji z odborných akustických měření, dočasně a přiměřeně omezuje nejvyšší dovolenou rychlost na dálnici v zájmu ochrany veřejného zdraví, přičemž její dopad na řidiče i plynulost silničního provozu je minimální a současně není způsobila přesměrovat tok dopravy na pozemní komunikace nižší kategorie.

Ministerstvo dopravy proto v tomto konkrétním a zcela výjimečném případě přistoupilo ke snížení nejvyšší dovolené rychlosti nočních hodinách, a to do doby odstranění příčin překračování hygienických limitů hluku podle nařízení vlády, nejdéle však do 31. 10. 2025.

Podle § 173 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, proti opatření obecné povahy nelze podat opravný prostředek.

V Praze 11. března 2026

Mgr. Ján Skovajsa

ředitel

Odbor pozemních komunikací

Toto opatření musí být vyvěšeno po dobu 15 dnů na úřední desce orgánu, který písemnost doručuje, a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Stanovení přechodné úpravy provozu však nabývá účinnosti již pátým dnem.

Příloha

Projekt přechodné úpravy provozu „D48 Frýdek-Místek, snížení hlučnosti MDZ na mostě ev. č. D48-055..1, 2“ (SEKNE, spol. s r.o.; 12. 6. 2025)

Rozdělovník

- Ředitelství silnic a dálnic s. p., Čerčanská 2023/12, 140 00 Praha 4
- úřední deska MD